

自贸动态

第 232 期

主办：省自贸办

2024 年 4 月 10 日

一、龙江板块

（一）2024 强招商促发展，哈尔滨新区这样干！

2024 年，面临新的形势和任务，哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区招商工作紧紧围绕“固投 200 亿元、省重点产业项目年度投资 90 亿元、市重点项目年度投资 140 亿元”目标，以引入数字经济、生物经济、总部经济、装备制造等产业为重点，高标准谋划引进一批高质量产业项目，积极“走出去”，有目标、有计划、有策略地加大招商引资力度，倍增式形成一批招商引资成果。

加快高质量发展，重点在产业，关键在招商，抓手在项目。2023 年以来，哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区以构建“4567”现代化产业体系、加速打造“四大经济”发展新引擎为导向，推动广药集团、泰康之家、鸿展总部基地等项目签约落地。新签约项目数量、项目协议额、实际利用内外资总量保持全市第一。为确

保 2024 年招商工作顺利推进，新区暨自贸试验区哈尔滨片区将重点做好以下五方面工作：一是突出招商引资重点。锚定制造业和外商投资领域，进一步梳理数字经济、生物经济、新材料、航空航天、绿色食品等优势主导产业和新能源、人工智能等未来产业的产业链图谱，全面深化与高校、科研院所、央企地企合作，以科技成果招商为引领，加大对龙头企业、链主企业的对接洽谈力度。二是创新招商引资方法。持续开展活动招商、资本招商、驻点招商、以商招商、产业链招商和专业化园区招商，围绕实施“引大引强引头部”行动开展精准招商。三是完善招商引资机制。建立健全大项目全生命周期管理模式，紧盯项目履约、资金到位、项目开工、竣工投产“四率”，全面落实区级领导包保制、产业专班负责制等工作机制，倒排工期、挂图作战，强化全要素保障，形成零障碍、高效率、规范化、常态化的精准服务新形态，全面提升项目落地的服务保障能级，确保政策配套到位、力量配置到位、跟踪问效到位。四是打造招商引资队伍。健全招商引资责任指标考评体系，层层压实责任、逐级传导压力，实行目标考核和市场化激励，以项目论英雄，以产业论成败，激励招商主体将工作重心放在招引优质项目和推动项目落地上，全面提升招商人的内生动力。五是形成招商引资品牌。抢抓冰雪旅游火爆“出圈”机遇，把握连续两年获评“中国投资热点城市”契机，加大招商引资宣传推介力度，挖掘新区独特优势和发展潜力，多层次展示新区投资环境，搭建拎包入住的产业发展平台、具有技术人才优势的科创平台、对俄合作的开放平台、政策优势的支撑平台、高效

贴心的政务服务平台等五大优势平台，打造“向北开放之都”的金字招牌。

（二）“加速度” 审批助企业顺利开工

4月3日，哈尔滨新区举行全市重点项目全面开工现场会（哈尔滨新区分现场）活动，京安汇利数字产业运营管理有限公司总裁、北京清微智能科技有限公司执行总裁邱召强作为开复工企业代表现场作项目介绍。京安汇利东北亚智算中心项目计划当年建设当年投产，建成后将成为东北地区最大的算力中心。新区行政审批局在服务企业过程中，帮助其“当天办好手续”，以实干有力展现了良好作风和“开工加速度”。近日，京安汇利（黑龙江）数字产业运营管理有限公司顺利办理数字产业运营管理及工业品跨境贸易公共服务平台算力中心项目建设工程规划许可证和建筑工程施工许可证同步核发。区行政审批局会同区自然资源局、区住建局和区招商部门提前介入、全程指导，并建立该项目推进服务微信群，及时解决企业办理过程中的问题，在相关部门共同努力下，开工现场会当天19时完成相关手续办理，确保该项目顺利开工建设。新区暨自贸试验区哈尔滨片区各相关部门通力协作、积极支持，在项目手续办理全过程中给予精准指导、贴心帮助，高效促成规划建设许可与施工许可的快速审批及取证工作顺利完成。下一步，哈尔滨片区将继续推进建设项目审批服务工作，对标先进地区，吸取先进经验，进一步优化审批流程，压缩审批时限和审批要件，全力保障建设项目开工建设，为推动经济社会高质量发展、可持续振兴贡献力量。

（三）推进数字政府建设 助推政务服务赋能添力

绥芬河片区准确把握新形势新任务，将优化营商环境自觉融入经济发展、项目建设、便民服务等领域各环节，以更高效率、更高标准实施数字经济发展战略，加强数据汇聚与应用，形成“数说芬河”应用主题，不断提升政务服务质效。

一是数智赋能“免证办”，推进数据共享便捷服务。依托省一体化政务服务平台，统一开展政务服务、数据共享交换等工作，实现全省范围内的营业执照、社保卡、不动产权证书等各类电子证照数据 71 项数据信息共享。拓展“互联网 + 住房公积金”“互联网 + 不动产登记电子证照”等网办业务，实现“互联网+政务服务”系统与部门信息互通共享，让数据多跑，让群众少跑。

二是智慧大厅“满意办”，提档升级政务服务数字化。深入推进数字化智慧升级，促进业务科学分流、优化办理，与全省政务服务智慧大厅应用系统完成全部对接工作，利旧改造评价器和取号机 7 台，大幅度节约成本。同时在业务办理完结后，评价信息实时上传至信息库，同步形成服务质效分析数据，纳入省级监管“好差评”，真正实现政务服务好不好，由企业和群众来评判，有效提升一体化政务服务平台建设及应用水平，增强企业和群众的办事满意度。

三是拓展服务“就近办”，打造“15 分钟政务便民圈”。按照“按需下放、能放则放”的原则，梳理出直接面向群众、量大面广的民生领域高频政务服务事项，形成绥芬河“就近办”事项清单 115 项。通过带着服务走近基层、走向企业和群众，切实提高政务服

务质量和效率，让企业和群众享受到更加便捷高效的服务。

四是随时随地“网上办”，着力提升政务服务效能。拓展线上办事渠道，推动“五级六十同”政务服务标准化工作，1563项政务服务事项实现“全程网办”，政务服务事项“一网通办”达到100%，426项事项实现“全省通办”，143项事项实现“跨省通办”，填写事项类型、办件类型、办理形式、办理地点等要素，实现新事项库标准统一，有效提升政务服务事项网办深度。推进电子印章系统、“电子证照”的应用。

五是暖心舒心“帮代办”，做好优质服务“店小二”在政务服务中心设立导办服务台，配备工作人员提供免费打印复印、咨询、代办等服务。设置“帮办代办”窗口、“办不成事”窗口，提供“帮代办”服务62次，确保企业事项“一次办理、全程服务”，提供“保姆式”服务保障。建立“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”高效服务模式，推进行政审批服务“三集中三到位”改革，实现群众“进一门、到一窗、办成事”。

下一步，绥芬河片区将围绕市场主体全生命周期、全产业链条、全生产要素，以企业群众需求为导向，持续推进电子证照共享应用，大力推广政务服务“免证办”，优化线上线下办事体验，提高政务服务便利化水平，推动实现“高效办成一件事”，加快实施数字赋能提升行动，进一步增强政务服务效能，为绥芬河高质量发展、可持续振兴做出新贡献。

(四)布拉戈维申斯克市长顾问率领商务代表团访问黑河自贸片区政务服务中心

3月20日，俄罗斯布拉戈维申斯克市市长顾问、国际商务合作中心主任诺任金·马克西姆·谢尔盖耶维奇一行四人来到黑河自贸片区政务服务中心参观。中心负责同志向到访嘉宾介绍黑河片区政务服务中心相关业务和情况。诺任金·马克西姆·谢尔盖耶维奇表示计划向俄方企业宣传推介黑河自贸片区惠企政策、发展成果以及未来规划。进一步激发俄方企业的合作兴趣，共同推动双方合作迈向新高度。

此次会谈的成功举行，不仅加强了中俄两国在商务领域的交流，更为双方企业带来了更多的发展机遇和合作空间。期待在未来，中俄两国能够在更多领域开展深入合作，共同书写中俄关系的新篇章。

二、制度创新

（五）“5统+5联”建设项目市政配套服务跑出自贸“加速度”

大连自贸片区结合“电力建设以函代证”、“拿地即开工”等措施，创新“5统+5联”建设项目市政配套服务模式，由原来的“跟着企业跑”转变为“带着企业跑”，彻底杜绝“多头跑”、“折返跑”，让企业切实感受到自贸速度。

1.主要做法

“5统+5联”市政配套服务是指企业报装市政需求“统一表单、统一受理、统一网办、统一接入、统一办结”，现场实施阶段“联合报装、联合勘察、联合设计、联合施工、联合验收”。

（1）在片区工程建设审批服务厅设立市政配套服务代办专

班，代办专班既是代办员，也是总协调员。对于市政配套实行“统一表单、统一受理、统一网办、统一接入、统一办结”。项目取得土地证后，代办专班即超前收集企业市政配套需求，辅导企业将项目建设市政水、热、电、气、网、视 6 个领域的全部需求集成于一张表单，一站式提交报装。代办专班通过“E 站通”小程序平台将企业需求转派至各业务服务单位后，同步启动代办程序。

（2）启动代办程序后，代办专班即组织供水、供热、供电、燃气、网络通讯、有线电视 6 个专业服务单位“联合报装、联合勘察、联合设计、联合施工、联合验收”。统筹安排现场踏勘，统一组织联合施工、联合验收。最大限度做到“同一时段、同一路段、统一开挖”。

（3）片区规建部门依据区域土地利用整体规划，通过超前了解企业用水用电需求，提前筹划临时水电方案，真正做到“项目未开工，水电送到位”。对于企业生产中需要的正式水、正式电，做到与临时水、临时电无缝衔接，一套方案、一站到底。

2. 实践效果

（1）通过统筹协调各服务单位联合踏勘、联合施工、联合验收，建设工序得到有效组织，施工效率显著提高。现场踏勘变“分头看”为“组团看”；道路挖掘变“各自挖”为“共同挖”；竣工验收变“分项验”为“集成验”。

（2）通过精简流程环节、减少申请材料、压缩接入时间、提升网办能力，打造水电气暖信视协同报装，最大限度节省企业的办理时间和成本，全方位提升企业满意度和获得感。

（六）《横琴粤澳深度合作区多功能自由贸易账户业务管理办法》正式发布

为深入贯彻党中央、国务院的决策部署，提升琴澳一体化发展水平，支持澳门更好融入国家发展大局，在中国人民银行和国家外汇管理局的指导下，中国人民银行广东省分行探索在横琴粤澳深度合作区（以下简称“合作区”）构建多功能自由贸易账户。2024年4月3日，中国人民银行广东省分行正式发布《横琴粤澳深度合作区多功能自由贸易账户业务管理办法》（以下简称《管理办法》）。

《管理办法》明确合作区多功能自由贸易账户的定义、业务范围、资金划转规则以及监管要求等内容，遵循“一线放开、二线按照跨境管理、同名账户跨二线有限渗透”的总体原则。多功能自由贸易账户是在现有自由贸易账户的基础上构建，更适应横琴合作区开发建设的需要，为各类金融要素便捷高效流动提供保障。一是聚焦服务实体经济，通过更加开放的跨境资金管理政策，依托多功能自由贸易账户探索实现高水平贸易投资自由化便利化，助力澳门经济适度多元发展。二是推动民生金融互联互通，支持符合条件的境外个人在多功能自由贸易账户与境外账户、合作区内账户之间，直接凭收付款指令办理薪酬汇划、就医、旅游等工作生活方面及前置部门同意的其他方面资金结算，便利澳门居民在合作区生活就业。三是创新跨境金融管理，在合作区内探索跨境资金自由便利流动，深化规则衔接、机制对接，以制度型开放推动高质量发展。四是统筹发展和安全，建立健全本外

币协调监管工作机制，加强事中事后监管，对资金跨二线交易实施可调节的宏观审慎管理，守住不发生系统性金融风险的底线。总体看来，多功能自由贸易账户体系既有利于推进高水平对外开放，支持横琴合作区发展，又采取了必要的风险管控措施，守住风险底线。

下一步，中国人民银行广东省分行将按照中国人民银行和国家外汇管理局的统一部署，推动《管理办法》落好地、起好步，指导试点银行进一步优化跨境金融服务，加大政策宣传力度，确保试点业务平稳有序发展，让更多的经营主体惠享多功能自由贸易账户改革红利。

（七）形成 360 项制度创新成果！郑州片区全力打造“丝路自贸区”

2017 年 4 月 1 日，作为全国第三批自贸试验区之一，中国（河南）自由贸易试验区正式挂牌成立。郑州片区是该试验区的重要组成部分和核心承载，挂牌运行七年来，紧紧围绕国家赋予河南自贸试验区“两体系一枢纽”战略定位，以制度创新为核心，充分发挥区位优势、“四路协同”效应，持续开展差异化探索，在多式联运、跨境电商、商品期货等方面探索形成了一批在全国具有首创性、系统集成性、领先示范性的改革创新成果，产业高质量发展取得较好成效，依托空陆网海“四条丝路”，打造“丝路自贸区”。

“空中丝绸之路”越飞越广——郑州机场已形成横跨欧美亚三大经济区、覆盖全球主要经济体的客货运航线网络，第五航权

航线货运量达 213.万吨。

“陆上丝绸之路”越快——中欧班列（中豫号）已形成了覆盖欧洲、俄罗斯、中亚，东盟和亚太（日韩等）的“二十二站点、八口岸”国际物流网络体系。

“网上丝绸之路”越来越便捷——郑州片区首创跨境电商保税备货监管（1210 模式），业务覆盖全球近 200 个国家和地区。

“海上丝绸之路”越连越顺畅——郑州片区相继开通至青岛港、连云港港、舟山港、北仑港、太仓港、杨浦港、钦州港等铁海联运班列。

制度创新红利的释放、营商环境的改善，大大激发了市场活力。2023 年，郑州片区新入驻企业 1.66 万家，占郑州市新设立企业比重的 11.3%，全年签约重大项目 118 个，投资总额 764 亿元。盒子汽车整车项目、中原超级总部基地项目、河南省元宇科创产业园、中国南水北调集团功能性总部等落地郑州。

据悉，2024 年，郑州片区将继续扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，力争形成高质量制度创新成果 30 项以上，实际利用外资增长 10%，外贸进出口增长 5%，税收增长 10%。

三、自贸建设

（八）持续释放开放信号 北京不断扩大“全球伙伴”圈

近期，北京持续释放开放信号：一周之内，既有市长殷勇与国际顾问进行圆桌会议，听取外商投资建议；也有在“北京新开放 全球新机遇”活动主题下，与商务部共同主办的“投资中国”首场标志性活动及配套北京专场活动。强劲的投资势头也在北京出

现。

近年来，北京以“两区”建设为契机，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，累计落地 50 余项全国突破性政策，成功吸引和推动了一批标志性、引领性项目落地。去年，国务院批复同意《支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案》，170 余项先行先试措施，为企业发展带来新机遇。跨国企业在北京设立地区总部，展现出对投资北京的浓厚兴趣。3 月 26 日，北京市还举行了多场考察活动，邀请国内外企业家了解北京的投资环境。一些深耕北京的“老伙伴”成为了北京的推介人。

下一步，北京将主动对标世界银行新营商环境评估框架，大力营造市场化、法治化、便利化、国际化的一流营商环境，进一步擦亮“北京服务”品牌。

（九）岳阳：做强中部双循环大通道

岳阳主动融入中部地区崛起、长江经济带等重大战略，大力发展港口物流和枢纽经济，做强中部双循环大通道，增强港口集货功能，为全省乃至中部地区经济高质量发展贡献力量。

消除堵点，开辟中部双循环新通道

中部双循环大通道建设，将南北、东西向货流、资金流、信息流的交换提升到全新能级，加快形成“双循环”发展格局下的湖南“支点”。岳阳处于长江黄金水道和京广铁路大动脉“黄金十字”交汇点，成为这个“支点”中的“核心”。

降本增效，做大做强枢纽经济

3月25日，岳阳港城陵矶老港区，“东风”号列车在“大胶囊”形干散货环保仓库边转运货物。每隔1小时就有1列满载着铁矿石、煤炭的火车出港。随着中部双循环大通道建成，如何降本增效是其行稳致远的关键。2020年，岳阳以获批“港口型国家物流枢纽”为契机，着力构建安全、便捷、高效、绿色、经济、包容、韧性的可持续现代化交通体系，做大做强枢纽经济。

扩大“朋友圈”，打造全国有影响力通道品牌

如何在中部地区崛起同场竞争中赢得先机？

岳阳推动各种生产力要素跨区域合理流动和优化配置，设立50亿元的岳阳市物流产业引导基金，从降成本、补短板、强服务、优环境、增动能等方面发力，不断做大“朋友圈”，更好参与全国统一大市场建设。目前，中远海运集装箱运输有限公司在岳阳地区共投入9条集装箱船舶，经营6条内外贸支线，周均单向舱位数达3553标箱，市场占有率稳居第一，打造央地合作新标杆。2月28日，双方签订新战略合作框架协议，将加强优质资源整合，推动航线、港口、物流一体化布局，促进投资、建设、运营一体化发展，有效促进产融结合。

四、自贸观察

（十）商务部服贸司、自贸区港司负责人就全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单答记者问

3月22日，商务部发布《跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版）和《自贸试验区跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版）。商务部服贸司和自贸区港司负责人就两版负面清单有关问题回答了记者提问。