

自贸动态

第 234 期

主办：省自贸办

2024 年 5 月 1 日

一、龙江板块

（一）《中国（黑龙江）自由贸易试验区条例》出台

为构筑我国向北开放新高地，在法治轨道上加强自贸试验区建设发展，《中国（黑龙江）自由贸易试验区条例》于 4 月 24 日经省十四届人大常委会第十三次会议表决通过。

《中国（黑龙江）自由贸易试验区条例》已由黑龙江省第十四届人民代表大会常务委员会第十三次会议于 2024 年 4 月 24 日通过，现予公布，自 2024 年 6 月 1 日起施。

条例要求：一、坚持制度创新突出核心任务。二、围绕现代化产业体系建设突出高质量发展。三、紧扣地方实际突出“龙江”辨识度。黑河自贸片区在省委省政府、市委市政府地正确指导下要按照“需求导向、依法合规”的原则，充分利用条例所赋予地权力和职责，进一步推动片区体制机制创新，提高行政效能，优化

营商环境。

（二）破题对俄经贸合作难点 共同探索实践制度创新

为积极服务构建新发展格局，推动黑龙江省深度融入共建“一带一路”，主动参与“中蒙俄经济走廊建设”，构筑我国向北开放新高地，扩大俄商经贸投资合作规模，4月23日，省人大社会建设委员会委员、省社会科学院原院长董伟俊带队赴自贸试验区哈尔滨片区调研交流，针对俄商投资难点堵点等靶向发力，探讨研究利用自贸区建设破解黑龙江对俄经贸合作难题解决方案。区审批局、发改局、自贸区管理局、商务局、国际招商公司、金融服务公司相关负责同志参会。

自贸区管理局介绍，作为全国唯一以对俄合作为主题的国家级新区，围绕建设对俄罗斯及东北亚全面合作的承载高地的功能定位，以自贸区获批为标志，对俄合作已逐步成为片区的金字招牌。片区聚焦高质量对俄合作，以制度创新为核心，先行先试进行一系列政务服务及体制机制改革。一是**搭建对俄合作平台载体**。黑龙江省新经济产业园、驻莫斯科投资服务促进中心、俄罗斯国家馆、中俄能源产业园区、中俄生命科学科技成果转化中心等各类开放平台都吸引了一批带动力强的大项目、好项目入驻。二是**畅通对俄合作物流通道**。以中俄班列、哈欧班列、跨快中心、保税物流中心（B型）、“龙贸通”平台为依托，形成了完整的对俄物流、电商、全程配送服务体系。三是**优化对俄合作服务措施**。开通全省首家RCEP原产地证明打印服务、优化外籍人员签证程序、支持哈行成立全国首家对俄结算服务中心等都切实提高

对俄投资贸易和人员往来便利化水平。

双方就俄商投资难点堵点等展开深入研究探讨。**一是对俄企业金融结算方面**，针对对俄合作企业面临“跨境结算难、汇率避险难”两大问题，提出要沟通省金融监管局放宽对俄业务行端口，积极争取外贸新业态跨境人民币结算业务。**二是对俄企业贸易项目方面**，针对区内对俄贸易龙头企业较少，企业融资难、销售渠道不畅问题，提出要共同大力营造对俄合作市场氛围，围绕新能源联合项目、交通与物流、农业合作新机遇、金融与投资等方面进一步提质升级。**三是对俄企业投资入驻方面**，针对片区与综保、临空等协同发展先导区联动问题，提出要以共同探索实践制度创新破题，利用“飞地”“反向飞地”“前店后厂”等贸易投资模式，使各区政策优势叠加释放。促进顶层设计与实践探索良性互动，遵循“省市共建”原则，将企业经营场所“一址多照、一照多址”延伸的“一照通用”监管执法问题打破传统行政区划，争取由省市层面牵头进行。

下一步，哈尔滨片区将牢牢把握国家在推进自贸试验区建设、东北全面振兴等全局性任务带来的新一轮政策窗口期，与大学大所建立常态化沟通机制，在谋划产业合作、科技创新、经贸发展、人才培养等各方面征求指导建议，打造成为哈尔滨向北开放之都的先行区、引领区、示范区。

（三）总体国家安全观·创新引领十周年

为推动国家安全教育工作广泛深入普及，切实提升全民国家安全意识和素养，黑河自贸片区人力资源局通过参加一系列线上

线下宣传教育活动，提高广大干部的国家安全意识，增强国家安全法制观念，营造维护国家安全的良好社会氛围。

人力资源局组织全体同事收看了国家安全相关的专题宣传片《在总体国家安全观引领下》、参与了全省国家安全知识网上答题活动、参观了市委国安办联合市国家安全局在黑河旅游服务中心举办的“总体国家安全观·创新引领十周年”主题展，以多种形式了解了“总体国家安全观”、《中华人民共和国国家安全法》、《中华人民共和国保守国家秘密法》、《中华人民共和国生物安全法》及《中华人民共和国数据安全法》等相关知识，同时以“全面贯彻总体国家安全观”为主题进行了多次学习。

国家安全是国家发展的基石，而全民国家安全教育则是维护国家安全的重要手段。通过对国家安全理论的学习，人力资源局深刻认识到，国家安全不仅包括传统的军事安全，还包括经济安全、科技安全、文化安全等多个维度。因此需要将国家安全教育融入到日常工作中，不断提升全民的安全素养。下一步，人力资源局将继续推进国家安全教育常态化，丰富教育内容和形式，使其更加贴近实际、群众，以增强宣传教育的效果。

（四）黑龙江省首单“区内直转”业务 落地绥芬河综合保税区

4月19日，在绥芬河综合保税区，1000吨初级混合饲料通过海关查验，从“待检区”完成“区内直转”手续。这标志着黑龙江省首单“区内直转”业务正式在绥芬河综合保税区落地。

“仓储货物按状态分类监管”是海关总署推广的监管创新措

施之一。“区内直转”是对仓储货物按状态分类监管的进一步优化。“区内直转”是指对区内实施分类监管的非保税货物申报转为保税仓储货物，或保税仓储货物办结海关手续后申请以分类监管方式继续在区内存储，允许完成报关手续后，直接核增核减海关账册，不要求实货进出卡口的管理模式。在该模式下，海关在企业设立的“待检区”对拟转换货物进行监管，通过数据“跑路”代替货物“跑腿”，该模式的应用将直接为企业节省大量物流成本及装卸成本。

丰缘（绥芬河）农业科技发展有限公司表示，开通“区内直转”业务后，全年公司节省区外仓储和区内装卸费用 80 万余元，物流运输费用也将节省 30 余万元。

为推动该项措施落地，绥芬河海关多次向保税区管委会、区内企业开展政策宣讲，让企业充分了解“区内直转”的优势，并积极指导符合条件的企业按要求改造库房、设置“待检区”等，在单证申报、物流监管、货物查验 3 个方面提供“一对一”精准指导和培训，推动企业用足用好政策。

绥芬河海关综保区查验科表示，“区内直转”政策实施后，企业不仅节约装卸及运输成本，货物出区通关效率也大幅提升超过 50%。绥芬河海关将继续加大政策宣讲力度，强化对企业的指导，让“区内直转”政策红利惠及更多企业。

二、制度创新

（五）南宁空港迎来首批“机坪直提”货物 企业可提前办理全部货物的申报手续

一批进口鲜活青蟹从缅甸由全货机 HT3838 航班运抵南宁吴圩国际机场。这是南宁海关在区内空港试点“机坪直提”模式后进口的首批生鲜货物，放行后货物能立即在机坪空侧转运中心进行分拨操作，第一时间转运至全国各地。

“与以往空运进口相比，新模式仅在口岸环节就为我们节省了近 4 个小时的通关时间，相比之前海鲜转运送达国内其他城市时间提前 24 个小时。”货物的运输代理方负责人曾贵明介绍，以往空运进口货物抵达机场后，要转运至指定的口岸监管作业库区，等待办结海关手续后方可提货。如今在“机坪直提”新模式下，企业在货物进境前可提前向海关办理全部货物的申报手续，极大压缩了通关时间。

据介绍，通过“机坪直提”模式申报后，货物在空运途中，海关就能提前完成单证审核、征税及风险研判等工作。飞机一落地，海关能立即对抵港前已完税或具备税款担保资格企业的非开箱查验类货物实施验放，实现申报、抵港、卸货、提货、分拨全链条无缝衔接。

“我们将在南宁空港口岸全面推广‘区港联动’‘卡车航班’‘空空中转’等通关业务模式，持续提升南宁空港跨境通关物流链，全力助推广西打造国内国际双循环市场经营便利地。”南宁吴圩国际机场海关副关长陈展说。统计数据显示，今年一季度，南宁空港口岸货邮吞吐量 2.67 万吨，同比增长 44.8%，其中进口 4142 吨，同比增长 22.4%。

三、自贸建设

（六）来了！横琴 10 项政策正在申报！

4 月 24 日，第十期企业服务日之政策解读及申报宣讲会在横琴粤澳深度合作区经济发展局企业及人才服务中心多功能厅举行。

合作区于 3 月 29 日印发《横琴粤澳深度合作区促进科技创新发展的若干措施》（简称：《若干措施》），从创新平台建设、科技企业引育、技术攻关、科技成果转化、国际科技合作、科技创新生态六个方面提出具体扶持措施，助力合作区科技企业发展。

随后，《若干措施》配套的《横琴粤澳深度合作区构建优质科技创新环境实施办法》《横琴粤澳深度合作区支持创新平台载体建设实施办法》《横琴粤澳深度合作区支持国际科技合作实施办法》等三项实施办法也于 4 月 7 日印发。本次宣讲会围绕《若干措施》配套的实施办法进行解读，并进行申报宣讲。

1. 重大创新平台可获超千万元资助

合作区经济发展局代表详细介绍了配套实施办法能为科创企业带来的支持。其中：

对经澳门高校推荐并入驻其产学研示范基地孵化的项目，每个项目可给予一次性 20 万元资助；对国家重点实验室、国家技术创新中心、国家工程研究中心、国家产业创新中心、国家制造业创新中心、国家临床医学研究中心等科技创新平台，最高可给予 3000 万元；境内外创新主体联合澳门高校、科研院所、科技企业等围绕产业细分领域建设专业孵化器，单个孵化器可获得资

助额最高 1000 万元。此外，合作区还将营造优质的科创环境和土壤，为科创企业“保驾护航”。其中：

符合政策要求的科技类企业及机构入驻经认定的办公楼宇办公的，补贴期限最长可连续享受 60 个月；合作区科技企业如果获得合格机构投资者投资的；将可按所得投资额的 5% 得到奖励，单个企业年度最高获得 50 万元；合作区企业或机构获得国家或者广东省知识产权主管部门立项资助的，也将获得最高 500 万元配套资助。

2. 助企业“出海”拓展境外市场

合作区经济发展局代表在介绍《横琴粤澳深度合作区支持国际科技合作实施办法》时提及：“新政策在支持科创企业‘引进来’的同时，也鼓励企业积极‘出海’。”对科技部授牌的国际科技交流合作平台，给予连续 3 年、每年 100 万元补贴。“合作区科创企业可借此充分利用澳门窗口优势，进一步开拓境外市场。”在互动交流环节，参会企业代表与合作区经济发展局代表就认定方式、申报条件等问题进行充分交流探讨，并就《若干措施》申报中可能遇到的相关问题进行答疑解惑。

3. 10 项申报同步开启

为贯彻落实《若干政策》及三项实施办法，10 项申报工作已接连开启，相关企业可根据指引提交有关资料进行申请。

（七）大连自贸片区携手市出入境管理局联合推出人才出入境“白名单+绿色通道”服务新模式

为进一步打造国际化的营商环境高地，更好地服务和满足企

业人才出入境需求，大连自贸片区联合市公安局出入境管理局，推进人才出入境“白名单+绿色通道”服务新模式，为新区范围内的“白名单”企业管理人员办理出入境证件提供绿色通道服务。这一创新模式，既是贯彻落实省、市营商环境会议精神的具体举措，也是片区助力大连打造“营商环境标杆城市”的具体实践。

1.主要做法

（1）设立“白名单”企业一对一服务窗口。片区移民事务服务中心充分发挥具备市级出入境业务审批的权限优势，增设专门的服务窗口，为金普新区和自贸片区范围内的“白名单”企业管理人员及时办理因私护照、港澳通行证等出入境证件业务。上述人员可就近到片区中心业务窗口、而不必往返市内办理，并且享受一对一服务，便利了企业人员办理紧急出境证件，极大节约了企业成本。

（2）提供 7×24 小时的绿色通道服务。中心服务企业窗口日常工作实行延时服务，工作日中午不休息，夜间、周末和节假日均可预约办理。秉承为企业服务、特事特办、急事急办原则，为企业提供 7×24 小时的证件办理和咨询服务绿色通道。

（3）提供“白名单”企业上门服务。对于“白名单”企业有出入境业务咨询、证件办理需求的，片区中心出入境业务人员可以依照企业的申请，提供上门政策解读和证件服务，确保企业需求快速高效解决。

2.实践效果

（1）建立了企业人才服务绿色通道。片区移民事务服务中

心将新区 3000 余家规模以上企业和高新技术企业列入了服务“白名单”，为“白名单”企业的管理人员办理出入境证件建立了一对一服务绿色通道，充分体现了尊重企业家、服务企业需求、降低企业制度性成本的理念，助力片区和新区打造尊商安商护商的一流营商环境。中心成立以来，已为区内 10 余家白名单企业人才办理了出入境证件，得到了企业高度认可。

（2）证件办理效率大幅提升。通过设立一对一服务窗口、实行 7×24 小时延时服务，证件办理效率大幅提升，进一步提升了政务服务水平。

（3）着力打造主动、便捷、高效的服务品牌。围绕打造暖心留人的人才建设“生态链”，中心主动服务企业、了解企业需求，精准施策，提供更加接地气的政务服务，努力当好人才服务的“金牌服务员”。目前已为泰星能源、THK、捷太格特轴承等区内多家重点企业提供了上门服务，受到企业好评。

3. 下一步工作思路

（1）进一步强化片区移民事务服务中心的枢纽平台功能，做好国际人才一站式服务事项集成化工作，做好各类咨询事项的解答、跟进和服务工作，帮助海内外人才快速了解在创新创业方面的扶持政策，及时掌握各类证件的办理信息和进度，持续提升服务能级。

（2）推进“互联网+人才服务”工作，优化外国人才审批服务，完善不见面审批流程。搭建网上办事大厅，实现服务事项宣传、咨询、预约、办理和征集建议等线上功能。

（八）海南自贸港保税液化天然气跨关区直供业务落地

当前国际航运巨头纷纷制定相应减碳目标，全球以 LNG 绿色清洁燃料为动力的运输船舶越来越多。根据普氏能源资讯预测，LNG 将主导航运业绿色转型，2030 年全球 LNG 动力船的数量可能超过 4000 艘，绿色清洁燃料加注需求将持续走高。

海口海关所属洋浦海关立足海南自贸港发展，定制“企业备案一账册设立一加注申报”的“一站式”监管服务方案，研究解决 LNG 出仓监管、余量报关等问题，支持企业常态化开展供气“一船多地供应”业务，搭建安全、高效的绿色清洁燃料加注监管模式。截至 2024 年 4 月，监管跨关区供应保税天然气 8229 吨。

海口海关表示，下一步将瞄准打造泛北部湾区域港口燃料供给核心圈这一目标，持续优化作业流程及配套监管措施，保障液化天然气跨关区供应链提质增效。

四、自贸观察

（九）中国环境与发展国际合作委员会 2024 年圆桌会开幕

4 月 25 日，以“蓝色经济助力美丽海南”为主题的中国环境与发展国际合作委员会 2024 年圆桌会在海口开幕。

绿色和蓝色是海南的两个鲜明底色，蓝色经济是美丽海南的重要助力。当前，海南正利用独特资源禀赋，打造新质生产力的重要实践地，在“向绿图强”“向海图强”之间形成了良性互动，加快探索“绿水青山就是金山银山”的实现路径。开放合作是海南绿色低碳发展的必由之路，期盼各位专家学者积极建言献策，希望生态环境部继续支持把海南作为国合会政策重要实践地。海南将以此次会议为契机，与周边各国深化海上风电、氢能、储能等清

洁能源产业链供应链合作，共同推动区域能源转型与碳市场交易，为全球共同应对气候变化作出海南贡献。

海南作为自由贸易港、国家生态文明试验区和国家低碳试点省，协同推进经济发展和生态环境保护，多项生态环境指标领跑全国，生态优势不断转化为发展优势、竞争优势。生态环境部将继续支持海南加快推动发展方式绿色低碳转型，持续改善生态环境质量，努力建设生态一流、绿色低碳的自由贸易港，在实现高质量发展中谱写美丽中国海南篇章。本次会议是国合会发挥国际智力资源优势，支持地方绿色低碳发展的重要实践和尝试，希望各位委员专家畅所欲言、汇集众智、凝聚合力，共同助力海南发展蓝色经济，实现绿色低碳高质量发展。

本次会议围绕“可持续蓝色经济助力双碳目标”“沿海气候韧性城市建设的挑战与创新”“保护海洋生物多样性”等议题展开讨论。会议期间，与会人员还将赴海口市北港村调研生物多样性情况。