

自贸动态

第 238 期

主办：省自贸办

2024 年 7 月 1 日

一、龙江板块

（一）哈尔滨新区新材料产业园加班加点抢工期

哈尔滨新区新材料产业园项目总投资 4.8 亿元，占地面积 12.5 万平方米，总建筑面积 11.1 万平方米。自 2023 年 9 月开工以来，园区建设进度快于既定时间节点。目前，3 栋倒班宿舍和综合楼主体已经施工完成，正在进行外墙保温和室内装饰、水电配套安装；两栋科研楼正在进行基础施工；1 号厂房主体结构已经施工完成，正在进行屋面钢结构檩条栓接，2、3、4 号厂房正在进行基础施工。今年底，园区所有建筑都能完成建设，进入冷封闭，预计 2025 年上半年竣工交付。整个园区将建设成为生产新材料的特色产业园区，将在新区暨自贸试验区哈尔滨片区打造新材料产业集群。

（二）“旅”“法”联动 实现“一景区一法官”全覆盖

6月21日上午，区文旅局与区人民法院共同组织召开了主题为“建立联动机制 依法推动新区文化旅游高质量发展”的旅游保障工作推进会议。双方就“开展诉源治理协作、提前介入调解、强化游客服务、开展法律宣传，以及成立工作协调机构，建立联席会议机制，保障游客权益，实现旅游业高质量发展”进行了深入交流，探索建立与哈尔滨市旅游业地位相匹配的旅游服务保障机制。区文旅局与区法院建立沟通联络机制、联席会议机制、联合走访机制、诉源治理协作机制、信息通报机制、联合普法机制和联合调研机制，联合开展法官和文旅体验官“上门包联”行动，充分发挥旅游巡回法庭作用，在各景区建立审判点、法官联系点和无讼景区示范点的基础上，选派4名法官与7个4A级以上景区开展纠纷调处包联，实现“一景区一法官”全覆盖，提前介入调解，切实保护游客权益，加快推动新区暨自贸试验区哈尔滨片区旅游由“一地一季”向“全域全季”转变。

（三）科技成果与企业需求对接系统上线，当好重点企业和科研团队“红娘”

近日，黑龙江省科技厅举办了黑龙江重点企业适配科研团队主题宣讲会，面向试点地区推出“基于人工智能的科技成果与企业需求对接系统”。哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区作为该系统的试点地区，率先举办了重点企业和科研团队精准对接会。提前通过系统进行精准结对子，邀请来50余家重点企业和30余个科研团队。该系统通过智能筛选企业和科研团队，为自主精准对接提供指引。黑龙江省科技创新资源在数量和质量上都具有显

著优势，“基于人工智能的科技成果与企业需求对接系统”可破解科技和产业“两张皮”难题，解决企业与高校科研团队之间的信息不对称问题。该系统采集近 100 万条数据，汇集了省内科技创新发展和产业突破上急需的技术成果和科研项目，通过产学研深度融合的信息供给体系，与关键产业的科技需求高效链接。经过一年多时间的深度学习，该系统对省内各行业领域的科研项目了如指掌。AI 智能助手在大数据平台基础之上，根据用户实际应用场景，构建算法模型。通过人工智能技术、检索增强技术，该系统拥有找成果、找专利、找企业、找人才等多项功能。哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区是高新技术企业的核心聚集区。该系统让企业家能够直接了解并接触到最新的技术和成果，将促进重点企业和科研团队精准对接，加速科技成果落地转化，推动新区重点企业高质量发展，提升新区暨自贸试验区哈尔滨片区区域经济向更高标准迈进。

（四）绥芬河至莫斯科 TIR 跨境公路货运线路正式开通

6 月 16 日，绥芬河公路口岸作业区，龙江交投龙运集团一辆装载着 16.6 吨小百货的 TIR 运输车辆在绥芬河海关的监管下发往莫斯科，这标志着绥芬河至莫斯科 TIR 跨境公路货运线路正式开通。

龙江交投龙运集团工作人员通过 TIR 电子预申报系统，将要出口的小百货等相关信息上传报送，绥芬河海关关员对货物单证等信息进行核验，符合要求并铅封后予以放行。全程不倒装不卸货，便捷通关，直达欧洲。卡车从绥芬河出境进入俄罗斯，最终

到达莫斯科，单程约 9800 公里，预计 14 天抵达。据龙江交投龙运集团快运公司介绍，这条通道是龙江构建向北开放新高地的一个出海口，是连接亚欧的一条通道。TIR 这种运输模式是国际上现在已经成型的一种跨境运输的组织模式，它的优势在于可以进行一个关税担保和高效通关两大便利模式，通关过程中，车辆可以进行免检，直接通过出境口岸以及入境口岸，直接到达目的地，大大降低了整个跨境运输的物流成本。

TIR 运输，是根据联合国《国际公路运输公约》规定，基于国际跨境货物运输领域的全球性海关便利通关系统，开展的跨境公路运输物流模式。持有 TIR 证、经批准的车辆可在各 TIR 缔约国之间便捷通关。目前，全球已有 80 多个国家加入 TIR 公约，基本覆盖“一带一路”沿线国家，TIR 货物通关时，只需要核对 TIR 证信息、检查车辆海关封志，无需开箱查验，免缴税金和担保金，提升口岸通关效率，降低企业运输成本。

据绥芬河海关介绍“绥芬河海关不断支持帮助企业发展 TIR 国际运输业务，主动调研了解企业的业务需求，做好一事一策服务工作，快速办理 TIR 通关手续，实现 TIR 车辆在公路口岸随到随放，今后绥芬河海关将持续优化口岸通关流程，不断提高通关效率，为跨境物流高效畅通保驾护航。”

在推动共建“一带一路”高质量发展背景下，TIR 国际公路运输将与中欧班列等实现有效互补和资源共享，促进我省国际道路运输能力达到新高度，是全省对俄国际运输集、疏、运的一项重要举措，使我省在长距离跨境运输中简化通关程序，促进贸易

与国际道路运输的便利化。

（五）绥芬河：优化营商环境提质增效 便民惠企促高质量发展

在中国贸促会商业行业委员会公布的首批营商环境监测站名单中，黑龙江省绥芬河市成功获批设立国家级营商环境监测站。

绥芬河市紧扣市场主体整体优化、多措并举、一体推进，切实增强政策和服务的针对性有效性，聚力打造机制活、政策好、审批少、手续简、服务优、办事顺、效率高的优质营商环境，不断提升企业和群众的满意度，市场化、法治化、国际化水平进一步提升。

打造全省首家线下全链条式政企沟通新阵地——“企业之家”，建立“平台+”服务体系，集合政策宣传解读、企业咨询导办、商务会客洽谈、法治体检中心等服务功能，提供为企业“一站式”服务。开设“俄罗斯人服务专窗”，对俄罗斯客商、涉外企业开通绿色通道全程优先办理，不断提高客商和涉外企业的满意度和获得感。印发《关于印发绥芬河市守信激励措施清单的通知》，兑现实施“信用+审批服务”等激励措施，惠及企业 100 余家。一系列措施帮助提振民企发展信心，更让民企吃下“定心丸”。

围绕“六最”特色营商品牌，持续推进“放管服”改革，426 项事项实现“全省通办”，143 项事项实现“跨省通办”，拓展网办业务，1563 项政务服务事项已实现“一网通办”。聚焦群众急难愁盼问题，设置常驻窗口 65 个，32 个市直部门统一进驻政务服务大

厅和便民服务大厅，建立“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”高效服务模式，实现群众即来即办，线下“最多跑一次”。深入实施数字经济发展战略，以“数智”平台为总牵引，建设“绥意办”“绥芯学”“绥医养”“绥意游”等平台，以“全域感知”打造智慧“城市大脑”。

开展执法领域营商环境满意度专项行动，全面推进包容审慎监管执法“四张清单”制度，在执法部门推行“721”工作法，杜绝“任性执法”现象，为企业经营“松绑”，全力打造“办事方便、法治良好、生态宜居”的营商环境。

营商环境监测站的设立，旨在积极宣传优化营商环境相关政策法规和本区域优化营商环境改革创新举措，定期组织相关活动，召开本地代表性外资企业、民营企业座谈会，及时收集和反馈企业的意见、建议和诉求，搭建政企沟通平台，推动解决企业遇到的困难和问题，营造良好舆论环境，助力各地招商引资，促进营商环境提升优化。

（六）黑河自贸片区企业服务中心打造极致待客之道

为全面提升黑河自贸片区营商环境，加快从便捷服务到增值服务全面升级，增强政府服务能力，黑河自贸片区“企业服务中心”应运而生，中心牢固树立“全要素企业服务、全方位保障招商落地”发展理念，坚持一切工作向企业服务发力、一切要素向招商引资集中，实现企业落地“一厅统筹调度、项目量身策划、多维增值服务、全链协调代办”，实施投资项目审批“一条龙”服务，搭建审批部门与企业项目“面对面”沟通服务平台，实现

对企业全生命周期的推进护航。截至目前，中心已先后为 10 余家企业提供了定制式“待客清单”，共同推动企业和项目落地跑出“自贸加速度”。

1.推广三全服务模式，优化黑河自贸片区企业服务体系

黑河自贸片区通过打造“三全”（涉审事项全进入、手续办理全链条、批前服务全周期）的“企业服务中心”，集成“两室”（招引项目服务室、企业首席服务员工作室），全面推进“五优”（优化项目管家服务、优化批前服务数字平台、优化施工许可办理和竣工联合验收、优化市政公用设施接入、优化区域评估评审成果应用），着力构建全面覆盖、深度融合、业务协同的审批服务新模式，最大程度提升全区投资项目审批服务效能。

2.纵横交互，织密服务网络

以“企业服务中心”为中枢纽带，打造“省市区赋权纵向三级联动、部门园区横向协同发力”的全方位帮办代办服务网络，为企业提供从产业政策、环境准入、规划用地、应急保障、能源利用、市政公用设施报装等方面进行预判分析，为每个项目打造专属手续办理方案，对审批业务次第办理流程、单项业务最佳准备节点、多项业务并联办理等情况进行精准策划，绘制项目手续办理“施工蓝图”，为企业提供全方位定制式服务。

3.多维立体，丰富服务形式

“企业服务中心”虽然场地有限，但会客形式多元，采用线下会客厅、移动会客厅、云上会客厅三种会客形式为企业提供服务。线下会客厅即黑河自贸片区政务服务中心提供“等客上门”

服务；移动会客厅采取“登门造访”会客模式，根据企业需求主动上门服务，同时为各园区服务中心搭载项目会客厅功能；云上会客厅利用“数字政府”开展“云上会客”服务。

下一步，黑河自贸片区政务服务中心将以“企业服务中心”为基站，牢固树立“项目为王”理念，持续健全完善投资项目审批全链条服务机制，一切围绕项目转、一切围绕项目干，抢先抓早、争分夺秒，为黑河自贸片区经济高质量发展贡献审批服务力量。

（七）黑河自贸片区金融服务政银企对接会

为进一步畅通金融要素与企业的对接渠道，改善企业对俄结算及融资环境，提振发展信心，推动自贸区高质量发展。6月18日，黑河自贸片区举办金融服务政银企对接活动，通过政府搭台、银企对接、政策引导、市场运作形式，全方位推动政银企协同发展。

市政府副秘书长李士舟出席活动并致辞，黑河自贸片区管委会副主任史鹏飞主持活动。

此次活动收集了企业融资需求及对俄结算难点信息，搭建了银企对接的服务平台，有助于推介金融产品和服务、推动对俄结算便利化，加强银企之间的信息沟通，实现企业与银行、产业政策与信贷政策、产业政策与结算政策的有效配合和良性互动，形成多方共赢的合作格局。

会议上，各位银行负责同志解答了企业在跨境结算时效、跨境结算便利化、融资需求等方面的问题。针对晟湾（黑河）公司

提出的跨境电商业务货物散、品类多、数量大情况，在银行结算时需要按照海关报关单进行审核和结汇，方式较为繁琐问题。龙江银行简化了结算业务方式，使用海关出具的集中报关清单进行结算，极大地简化了业务程序，方便企业结算。针对顺兴经贸、丰泰公司提出的结汇较慢问题，农商行已增加窗口业务人员，为企业开通绿色通道等全面服务，多措并举解决企业结算需求。针对志鑫晟提出的为俄方合作伙伴在农商行合作银行开户给予绿色通道问题，农商行沟通协调俄合作银行，为企业俄方合作伙伴享受优先开户权利。

下一步，黑河自贸片区计划对片区内重点、优质企业，建立“白名单”推荐机制，引导金融机构切实融入黑河自贸片区建设发展大局中，进一步发挥金融支持作用，对“白名单”企业给予政策倾斜，开通绿色通道，提供跨境结算便利化服务，降低融资成本，为自贸区高质量发展提供坚强的金融保障。

（八）今年前 5 个月绥芬河市进出口总值同比增长 21.8%

据绥芬河海关统计，今年前 5 个月，绥芬河市货物贸易进出口总值 96.2 亿元，比去年同期（下同）增长 21.8%。其中，出口 47.7 亿元，增长 52.7%；进口 48.5 亿元，增长 1.6%。

从贸易结构看，边境小额贸易实现进出口 63.4 亿元，增长 12.7%，占绥芬河市外贸总值 65.9%；一般贸易进出口 24 亿元，增长 16.3%，占绥芬河市外贸总值 25%。

从贸易主体看，民营企业进出口 88.7 亿元，增长 20.4%，占绥芬河市外贸总值 92.2%。出口商品中，机电产品和鞋靴出口仍

保持增长态势，机电产品出口 14.5 亿元，增长 168.8%，鞋靴出口 10.6 亿元，增长 45.9%。进口商品中，肥料进口 8.2 亿元，增长 27.4%，铁矿砂进口 3.9 亿元，增长 41.7%。

绥芬河海关持续落实促进跨境贸易便利化专项行动，高效监管防风险、保安全，聚焦企业关切和需求，推动惠企政策入企业、见实效。加强外贸形势分析，做好进出口商品数据监测分析和风险研判，提供对策建议；持续推广汇总征税、关税保证保险、自报自缴、预裁定等措施，指导企业高效开展综合保税区“区内直转”等业务，推动降低企业合规经营成本；优化口岸通关监管流程，建立特定商品“绿色通道”，推行提前申报、预约查验等措施，促进跨境物流通道安全畅通。

二、制度创新

（九）刷证件按指纹识面相，15 秒快捷通关

6 月 24 日，友谊关口岸货车通道车来车往。货运司机卢靖匍坐在驾驶室内，通过出入境车辆边检快捷通关系统，经出入境证件核验，采集指纹、面相和体温后即可顺利入境。

“启用新系统后，可以‘一站式’完成全部出入境信息的验证，效率大幅提升，15 秒就通关。”在友谊关口岸从事货物运输近 4 年的卢靖匍深有体会地说。

货运司机的良好体验，得益于广西自贸试验区崇左片区的创新通关便利化服务举措。记者获悉，根据不断增长的通关需求，广西自贸试验区崇左片区管委会联合广西出入境边防检查总站，率先在全国开展跨境出入境车辆快捷通关改革，打造出入境车辆

边检快捷通关系统 2.0 版，进一步提升了外贸通关保障效能。

广西自贸试验区崇左片区管委会相关负责人介绍，出入境车辆边检快捷通关系统 2.0 版改变了原有通道守候和人工查验的操作办法，在确保实用性和安全性的前提下，提前为中国籍出入境司机进行一次备案后，边检机关可通过快捷通关系统，远距离自动读取、采集、甄别出入境货车司机个人信息和出入境车辆信息，经司机快捷操作和检查员远程监管，快速完成出入境人员和车辆边防查验，实现无接触式验放通关和零等待、零延时、零误差的快检快通目标。

2023 年 7 月，友谊关口岸出入境车辆边检快捷通关系统 2.0 版顺利通过国家移民管理局验收定型，并向全区推广，友谊关口岸也成为全国首个试点应用边检快捷通关系统 2.0 版的沿边口岸，中国籍跨境货运车辆和司乘人员经边检机关备案后，只需“刷证件、按指纹、识面相”即可 15 秒快捷通关。

“今年截至 6 月 22 日，友谊关口岸验放交通运输工具突破 22.2 万辆次，同比增长 20%。”友谊关出入境边防检查站执勤二队队长史波告诉记者，3 月 28 日、4 月 24 日，两次刷新了友谊关口岸货运单日通关新高，创下了单日出入境车辆 1900 辆次的新纪录。

据介绍，下一步，边检机关将致力于“友谊关经验”推广应用，着力推动友谊关口岸边检快捷通关系统 2.0 版应用范围，逐步扩大至全区的边境口岸和边民通道，不断提升全区外贸通关保障效能。

三、自贸建设

(十) 天津自贸试验区推动数据合规与跨境流动政策落地

为推动自贸试验区数据合规与跨境流动政策更好落地，进一步促进企业数据安全有序流动，连日来，天津自贸试验区会同有关部门整合各方面资源，通过政策宣讲会、“一对一”企业辅导、设立数据跨境流动服务专区等方式，为天津自贸试验区企业提供政策咨询和申报辅导服务，助力企业切实用好自贸试验区企业数据分类分级标准规范和数据出境管理“负面清单”政策，实现数据跨境便利流动。

实现数据合规服务常态化开展

据了解，天津自贸试验区数据合规与跨境流动服务专区近日在滨海新区政务服务大厅正式开通。该专区提供数据合规方面的法律法规、支持政策、申报指南等汇编资料，为企业提供清晰的政策指引，并指派专人提供咨询服务，进一步实现数据合规服务常态化开展。

同时，滨海新区政务帮办平台同步上线线上专区，让企业省去线下奔波之劳，轻松获取相关政策指引。“这也是我们探索政务服务增值化改革，不断丰富中心各类衍生服务内容，打造‘政务+N’新模式，营造让企业省心省力的一体化政务服务营商环境的一次最新尝试。”滨海新区政务服务办相关负责人表示。

作为 2024 年天津市营商环境质量提升行动方案的重点举措，此前天津自贸试验区出台有关数据分类分级的标准规范和“负面清单”形成国内自贸试验区的“双首个”数据跨境政策体

系，既是对接 DEPA、CPTPP 等国际高标准规则，践行“为国家试制度”的积极探索，也是积极回应企业诉求，为“地方谋发展”的实际行动。

助企业合规开展数据出境活动

为做好标准规范和“负面清单”政策宣传，天津自贸试验区创新发展局重点针对前期调研中发现的有数据跨境流动需求的企业，加强政策辅导。以位于天津自贸试验区的百超（天津）激光技术有限公司为例，该公司是瑞士百超集团旗下的核心制造企业之一。该公司致力于钣金加工技术研究和新产品开发，产品包括世界高端的数控激光切割机、数控折弯机、数控剪板机、软件和服务解决方案等，在国际上享有很高的声誉。“国家网信办出台数据跨境流动的有关规定后，公司出于对个人信息保护的重视和合规的要求，向市网信办提交了个人信息出境标准合同备案材料，并于 2024 年初通过备案。”该公司相关负责人介绍，在“负面清单”发布后，根据清单有关豁免情形的规定，公司将免于订立个人信息出境标准合同，从而有效降低企业的合规成本。

此外，为更好了解“负面清单”的运用效果、企业存在的政策诉求与困惑，倾听企业对进一步运用好“负面清单”的建议，天津自贸试验区创新发展局会同市网信办，先后与空客、新加坡港务集团等跨国公司开展调研座谈。其间，在空客天津，企业相关负责人围绕“负面清单”与重要数据目录的关系、创新政策的适用范围、数据出境的申报流程、天津数据跨境流动安全管理的政策优势等提出具体问题，并表示希望在政策宣贯、专家指导等

方面得到更多支持。市网信办、天津自贸试验区创新发展局现场解答了企业疑问。在与新加坡港务集团、新加坡企业发展局举行的线上座谈会中，市网信办对新加坡方面的数据跨境问题进行详细解答。新加坡港务集团相关负责人表示，天津在数据跨境管理方面走在全国前列，希望能够用好“负面清单”政策，合规开展数据出境活动。

丰富数字经济应用场景

据悉，下一步，天津自贸试验区将充分利用全国数据跨境政策领域“双首个”的制度优势，一是加大政策宣传力度，常态化开展政策宣传和培训指导，通过热线、窗口、网站、宣讲会等多种途径让更多企业了解天津数据跨境政策，提高政策的知晓度；二是充分释放创新政策的效能，积极推动政策落地，探索搭建配套服务平台，提供更加便捷的数据跨境流动合规服务，营造良好营商环境，吸引更多跨国公司、数字经济企业聚集，进一步丰富数字经济应用场景，推动我市数据产业聚集发展。

四、自贸观察

（十一）中国—塞尔维亚自由贸易协定将于 2024 年 7 月 1 日正式生效

《中华人民共和国政府和塞尔维亚共和国政府自由贸易协定》于 2023 年 10 月 17 日签署。目前中塞双方均已完成各自国内核准程序，协定将于 2024 年 7 月 1 日正式生效。

中塞自贸协定生效后，中塞双方将分别对 90% 的税目逐步相互取消关税，其中，超过 60% 的税目在协定生效当天立即取消关

税。双方最终零关税税目的进口额比例都将达到 95%左右。同时，协定还就原产地规则、海关程序和贸易便利化、卫生与植物卫生措施、技术性贸易壁垒、贸易救济、争端解决、知识产权保护、投资合作、竞争等诸多领域建立了制度性安排，将为两国企业提供更加便利、透明、稳定的营商环境。

中塞自贸协定生效实施是落实两国领导人重要共识和第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果的重要举措，将进一步推动双边经贸合作提质升级，为深化中塞全面战略伙伴关系、建设新时代中塞命运共同体注入新动能。