

自贸动态

第 245 期

主办：省自贸办

2024 年 10 月 15 日

一、龙江板块

（一）在“先行先试”中不断破题 自贸试验区哈尔滨片区稳步扩大制度型开放

党的二十届三中全会将“稳步扩大制度型开放”作为完善高水平对外开放体制机制的首要改革举措。中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区（以下简称“哈尔滨片区”）作为向北开放的重要合作平台和龙江制度型开放的重要载体，成立 5 年来，以落实自贸试验区提升战略为抓手，在“先行先试”中破题，不断打造优化营商环境新样板。

哈尔滨片区聚焦重点领域和关键环节，探索走出一条学习复制、消化吸收、集成创新、延伸推广的改革之路。截至目前，累计完成 74 项试点任务。同时，针对全国其他自贸试验区探索形成的 349 项先进经验，主动对标对表，结合实际积极借鉴。今年

上半年复制推广“跨境贸易投资便利化集成创新”“科技创新‘五力’新模式”等 20 项先进经验。截至目前，累计复制 254 项先进经验。

哈尔滨片区积极开展自主创新。今年 1 月，“无感续证”成功入选全国第五批自贸试验区“最佳实践案例”“南北共建飞地产业园区（深哈产业园）”入选全国第三批推广改革试点经验，制度创新工作取得突破性进展。今年以来，哈尔滨片区已收储育成制度创新案例 65 项，截至目前，累计培育制度创新案例 255 项，其中，49 项入选省级案例。

在投资自由化领域，哈尔滨片区探索医疗器械审批制度改革，2024 年，片区制定印发《中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区进口研发（测试）用未注册医疗器械管理办法（试行）》，创新医疗器械管理流程，简化医疗器械进口程序，帮助企业实现拟进口未注册医疗器械产品快速通关，从“源头”支持企业创新。同时，充分发挥哈尔滨片区莫斯科格林伍德投资促进中心作用，对有意向来华投资的俄罗斯人员提供便捷服务。

在贸易便利化领域，哈尔滨片区创新运输服务模式，2024 年，片区内企业——哈欧国际物流创新探索集装箱液袋直运模式，改变了以往只能在满洲里倒罐换装的方式，有效解决了铁路跨国运输冬季无法换装运输的情况。同时，推进原产地证书自助打印措施。在哈尔滨片区政务服务大厅开通全省首家 RCEP 原产地证明打印服务，实现 RCEP 原产地证书、中韩自贸协定原产地证书等 18 种原产地证书的高效申领。截至今年 8 月，累计自助

打印 RCEP 证书 989 份。

在政府职能转变领域，哈尔滨片区加快推进公职律师制度改革，2024 年 7 月，片区率先在全省成立首家“公职律师服务中心”，搭建了公职律师履职服务的平台，广泛凝聚法律专业人才，对公职律师工作向纵深推进起到积极促进作用，为全省公职律师制度全面铺开奠定坚实的基础。同时，持续优化政务服务效能，2024 年 7 月，片区印发《中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区关于开展“证照联办，免申即得（照）”实施方案》，将涉及劳务派遣、营业性职业培训学校、艺术学校、幼儿园和危险化学品的前置许可证与营业执照的办理流程深度融合。企业只需在政务服务大厅“证照联办”综合窗口一次性提交材料，确认证照联办方式，在达到审批工作标准和职业培训学校办学许准入标准后，即可同时发放《民办学校办学许可》和《营业执照》。

哈尔滨片区还探索监督协同工作新路径，片区统计局和审计局在全省首创协同工作机制；探索科创基础教育改革新路径，把 STEAM 教育纳入为“三维六面”“26 项改革创新行动”的重要举措，通过成立 STEAM 教育研创中心、构建 STEAM 课程体系、培养智远 STEAM 教师队伍等举措，创建科创教育制度的新样本，为中国基础教育改革探索新路径；创新智慧司法服务模式，牵头搭建“智慧司法服务平台”，企业、群众在智慧司法服务平台动动“指尖”即可享受全业务、全流程、可视化公共法律服务，化解社会矛盾纠纷，维护自身合法权益。

在金融开放创新领域，哈尔滨片区创建自贸区保险（金融）

综合服务联合体（试点），探索实行共享共商共策机制，搭建综合平台，推动资源共享，扩大保险服务领域、拓展保险服务内容、加强保险服务供给、延伸保险服务链条，为中小微企业纾困解难。在自贸区行政审批服务大厅内，通过“保险（金融）单一窗口”可享受到 27 项保险出单服务，并且可以达到 52% 的现场秒出单效率，80% 出单在 24 小时内完成，创造 48 小时内 100% 出单新效率。同时，构建“多方联动、上下齐动、靶向推动”的片区企业上市培育体系，推动企业申报进入多层次资本市场实现再发展。2023 年，本级企业上市培育库内共有 58 家企业。

在产业开放发展领域，哈尔滨片区创新现代化智能运维管理、推动康养服务综合改革、探索碳中和改革试点、拓展“教育+旅游”新模式赋能文旅产业、打造智慧农业新样板。片区企业哈尔滨电气国际工程有限责任公司大胆尝试和管理创新，在巴基斯坦必凯电厂运维管理项目中，通过建立智能运维管理措施、推出机器人智能巡检系统等方式提升合同效益，提升用户对当前电厂运行状况的满意度，保证了合同效益，降低了管理成本，有效提升了哈电国际在同行业的国际竞争力。

哈尔滨片区构建了“1+4+N”的养老综合服务模式，即 1 个街道级养老服务中心带动 4 个社区级养老服务驿站，为辖区内 N 个老年人家庭提供养老服务的社区养老服务体系网，以点连线、以线扩面，互为支撑，做到居家养老服务全覆盖。构建“15 分钟养老服务圈”，让老年人不出社区就能解决吃、穿、住、行、医、养、康、护的生活需求，实现在家门口幸福养老的无忧晚年

生活。为满足“全域、全生命周期”研学旅游发展需求，哈尔滨片区串联区内著名旅游景区景点、研学基地（营地）等优质资源，创新推出“赤橙黄绿青蓝紫金银白——十色研学旅游路线”，借势抢跑研学旅游新赛道，助力哈尔滨旅游加速实现“四季红”。

（二）哈尔滨新区以科技创新聚力打造全省发展新质生产力实践地

10月9日全省科技大会在黑龙江省哈尔滨市举行，会上指出，哈尔滨新区树牢抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来理念，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，聚力打造全省发展新质生产力实践地，不断激发攀高向新、以新迎新的澎湃动能。

近年来，哈尔滨新区厚植科技创新沃土，不断放大环境磁吸效应，统筹推进自创区与自贸试验区“双自联动”，努力打造全省体制机制最灵活、资源供给最齐全、要素获得最便利的科创环境。以深哈产业园为载体，对标对表、学习复制深圳创新发展经验，带土移植新型工业MO用地等105项改革举措，创新实施一枚印章管审批等首创改革，深哈产业园被国家确定为科技赋能东北振兴示范样板；组建全省首个区级科技局、新质生产力促进中心和人才服务公司，探索推进综保区外保税维修试点、外籍专家签证便利化等改革，科技部批准的企业创新积分制全面启动；集聚各类投资机构206家，引进哈尔滨科技大市场，累计实现技术合同交易额5.3亿元。一流科技创新环境，吸引海邻科、同创普润、惠达科技等项目南雁北归，哈尔滨学子返乡二次创业，2023年以来，哈尔滨新区引进就业创业各类人才2.2万人。

哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区充分依托黑龙江省科教资源和产业基础优势，为全省探索出从科技强到企业强、产业强的实践路径。在全省率先打造“科技经理人”工作室，承办国家“十三五”科技成果路演等科技活动，全面承接哈工大先研院科技项目就地转化，常态化开展“院士、教授、专家新区行”，打造国家级研发机构 16 个，建成省级以上孵化器 34 家；8 个院士团队的 20 余项科技成果就地转化，哈工大智能灵巧手、哈工程智能水下无人航行器、哈医大全人源抗体一类新药等国际领先科技成果落地，科技项目实现量的显著增长和质的有效提升，高新技术企业数量 3 年实现倍增，占全省比重近 30%，R&D 投入强度持续领跑全省。2023 年，哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区就地转化科技创新成果和新增营业收入分别占全省的 17.5%和 20.6%。

哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区不断壮大新兴产业集群，打造振兴核心引擎，特别是充分发挥科技领军企业龙头带动作用，加快打造全省战略新兴产业和未来产业高质量发展高地。链主企业同创普润超高纯金属材料打破国外技术垄断、市场占有率稳居全球第一；工大卫星成为国家“星链”组网主力企业，生产能力单体最大、技术水平全国领先。国家重大科技基础设施——空间环境地面模拟装置建成投用，成为服务全国航天领域基础研究和产业发展的国之重器；高标准建设智能机器人岛、“中国星谷”、新材料产业园等新质生产力载体平台，创新实施企业定制模式筑巢引凤，宇树科技、航天驭星等 50 余家产业链上下游

企业抢滩进驻，智能机器人、商业航天、新材料三大战略新兴产业加速融合集聚。2023年，哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区高新技术产业产值占工业总产值比重超50%。高新技术企业和国家级“小巨人”企业数量占全省比重分别达到29%和28.8%。

未来，哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区将认真贯彻落实本次大会精神，坚持把振兴发展的基点放在创新上，坚定不移推动科技创新与产业创新深度融合，全力推动产学研融通创新，促进更多科技成果就地转化为现实生产力，推动各类要素不断向科技领域集聚，着力打造高水平科技创新策源地、高质量新兴产业集聚地、高效能创新生态示范地，奋力在全省发展新质生产力实践中走在最前列、勇当排头兵，努力为科技强国和创新龙江建设贡献智慧力量。

（三）冰城造“星”小巨人——哈工大卫星年产200颗卫星总部基地年底前将投产

习近平总书记在去年视察我省时强调“要整合科技创新资源，加快形成新质生产力”。哈尔滨市把加快航空航天产业发展作为提升产业核心竞争力的重要方向，持续发力。9月，哈尔滨工大卫星技术有限公司（以下简称“哈工大卫星”）研制的3颗低轨卫星成功发射，由此今年该企业上天卫星已达7颗。预计年底前，哈工大卫星公司还将有十余颗卫星逐梦苍穹。

航空航天产业是推动国防建设、科技创新和经济社会发展的战略性新兴产业。近年来，位于地表500-2000千米之间空间区域的低轨卫星正在成为全球竞争的新焦点。根据国际电信联盟

(ITU)数据，地球低轨卫星总容量约6万颗。国际上采用“先到先得”原则，即低轨卫星位置“先到者先得”。目前，我国已规划3个“万星星座”计划，仅卫星制造市场规模就超万亿元。

作为国内领先的整星研制、星座设计和在轨交付服务提供商，哈工大卫星正紧紧围绕国家战略规划，抢抓发展机遇。目前，已进入国内商业卫星制造企业第一梯队，业务覆盖通信、导航、遥感、深空探测等诸多领域，在研卫星任务达百余颗，其低轨商业卫星研制任务量约占国内市场两三成。今年9月，成立不足4年的哈工大卫星公司被认定为国家级专精特新“小巨人”企业。

一颗卫星主要由平台和载荷两部分组成。其中，平台是卫星的核心支撑，提供了卫星运行所需的基本功能；载荷决定了卫星的拓展功能，包括可搭载相机、通信设备等。“SATware 柔性化卫星平台”是哈工大卫星创新推出的核心技术体系，有效解决传统卫星研制过程中迭代速度慢、研制成本高、生产效率低等问题。该技术可根据不同任务需求，对卫星进行结构调整和功能扩展，降低了其设计、制造等成本；同时，通过模块化设计和快速组装方式，大幅缩短研制生产周期，从一两个月降至7天左右。此外，哈工大卫星创新研制的平板式卫星平台，使卫星在火箭内堆叠布局，在一箭多星的发射过程中，可有效提高火箭空间利用率，降低发射成本。

目前，哈工大卫星已在哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区建设卫星研发试验总部基地，预计今年年底前竣工投产，基地将通过“5G+智慧制造”技术赋能，实现卫星柔性化、批量化、数字

化智造技术的全面应用，具备年产 200 颗 500 千克级卫星的能力。接下来，哈工大卫星将积极发挥龙江卫星制造产业“链主”作用，带动产业链上下游企业协同发展，助力龙江加速形成航天新质生产力。

（四）绥芬河聚焦四个统筹 以创新助力向北开放

2019 年 8 月，国务院批复设立中国（黑龙江）自由贸易试验区。绥芬河作为三个片区之一，于 2019 年 9 月 29 日挂牌。片区规划面积 19.99 平方公里，重点发展木材、粮食、清洁能源等进口加工业和商贸金融、现代物流等服务业，建设商品进出口储运加工集散中心和面向国际陆海通道的陆上边境口岸型国家物流枢纽，打造中俄战略合作及东北亚开放合作的重要平台。

五年来，中国（黑龙江）自由贸易试验区绥芬河片区（以下简称“绥芬河片区”）在牡丹江和绥芬河两级市委、市政府的领导下，深入践行“为国家试制度、为地方谋发展”的使命责任，统筹贸易、投资、通道和平台建设，突出沿边片区的优势和特色，将解决企业和市场主体的难点堵点问题作为根本出发点，推动先行先试的突破和改革措施的落实，总体方案改革试点任务实施率 100%，全国改革试点经验复制推广率 100%，累计形成 230 项制度创新案例，其中省级案例 48 项，《绥芬河片区深化金融创新助力跨境贸易新业态发展》案例获国务院自由贸易试验区工作部际联席会议简报刊发，并入选“中国改革 2023 年度典型案例”。绥芬河片区始终坚持以创新驱动积蓄向北开放新动能，努力为黑龙江自贸试验区高水平建设、高质量发展贡献绥芬河方案。

1. 聚焦贸易升级，开放领域全面拓展

绥芬河片区深入对接境内境外两种资源、两个市场，畅通内循环、打通外循环，积极争当构建向北开放新高地排头兵，片区获批以来，进出口贸易额年均增速超 20%。优化贸易结构。绥芬河片区设立以来，先后获批了肉类进口指定口岸、中药材进口指定口岸、钾肥一般贸易进口等资质，今年平行车进口试点完成商务部备案，口岸特殊资质占全省边境口岸的 90%以上，为推动口岸商品结构调整，实现贸易多元化转型奠定基础；推进鲜活水产品暂养池、进境动植物隔离检疫处理场建设，牛肉、鸡爪、鲜活雪蟹、鲜活帝王蟹、中药材等进口品种均实现突破，并可规模化、常态化开展业务，推动高价值商品贸易额占比由 9%提高到 14%，口岸单位货值综合提升 29%。拓展贸易业态。不断拓宽新领域、新业态、新模式，成为助力高水平开放的重要支撑，2019 年以来，先后获批了国家中医药服务出口基地、跨境电子商务综合试验区、进口贸易促进创新示范区、市场采购贸易方式试点等一批新试点、新业态。推动跨境电子商务综合试验区建设，推动跨境电商等多种业务模式加快发展，跨境电商 9710 业务正式落地，“绥宜购”平台上线运营，新建并投入使用了绥芬河国际跨境电商产业园——“国际物流谷”，正在建设的绥芬河市天府盛国际物流中转仓，是自贸试验区绥芬河片区跨境电商产业的重点项目，总投资 2.5 亿元，可以整合进口仓、零售仓与快递中转仓，实现三仓合一，带动跨境电商、跨境物流等产业的加快发展。加快市场采购贸易展示交易，完善市场采购贸易平台建设，更新市场采购

贸易出口负面清单，完成青云市场“一层一品”改造升级，组建市场采购贸易服务中心，提升综合服务水平，2023年获批当年出口贸易额突破10亿元，在同批边境口岸城市中位居首位。促进贸易便利。创新内贸货物跨境运输查验通关模式，在全国范围内首次在国际贸易“单一窗口”平台设计“内贸跨境运输办理”模块，大幅提升申报效率；作为中国（黑龙江）自由贸易试验区内唯一的综合保税区，绥芬河综合保税区在推动贸易通关便利化改革创新、落实海关特殊监管区复制推广改革经验等方面取得了积极成效，今年以来先后完成了“一票多车”整报分送、全省首单“区内直转”等业务，提高了综合保税区卡口通关效率，节约了企业运营成本，并在此基础上对“区内直转”业务再升级，实现省内首家综合保税区“区内直转”货物的非保税和保税状态双向高效互转。

2. 聚焦投资扩容，市场潜力不断释放

绥芬河片区对标国际一流营商环境标准，推动投资自由化便利化改革创新，有效服务市场主体运行，推动产业项目加快落地，今年以来，龙江交投绥芬河国际物流港加工园区、玛速玛汽车配件出口基地等项目开园，以生物经济为代表的俄蜜源蜂业生物科技产业园、中药饮片加工产业园等加快建设，中贸融汇清洁能源绿色通道项目正式启动，工萃工业大麻及中草药分离纯化等项目完成签约，山东春汇跨境物流综合体、深圳海吉星农业批发集散地、强参生物科技水产品进口加工孵化器（海参肽）等重点项目顺利洽谈推进。精简审批流程。深入推进商事制度改革，高效承接省级338项行政事权审批权；实施一枚印章管审批，全面推行

一网通办、容缺受理、不见面审批，梳理公布政务服务事项清单1459项，全部事项实现“办事不求人”“最多跑一次”；实现“证照分离”改革全覆盖，“一业一证、证照联办”改革实施范围扩大至12个行业。以创新为引领推动项目加速落地，推行“承诺即开工”“项目全流程精准服务”等改革，建设项目审批时限压缩60%；运行“多证合一”“多评合一”“多图联审”“多案合审”机制，项目环评审批时间压缩至84%；设置全省首个“电、水、气联办”窗口，开展“互联网+不动产登记+金融服务”新模式，业务办理缩短至2个工作日内办结；绥芬河市获批中国贸促会商业行业委员会首批营商环境监测站。强化服务保障。打造全省首家线下全链条式企业工作服务站“企业之家”，围绕企业全生命周期分设展览区和功能服务区，服务区用于企业培训、咨询代办、商务洽谈、签约合作，打通了沟通壁垒、优化了服务流程，目前已先后服务150余家企业。打造法治化营商环境，联合开展执法领域营商环境满意度专项调查行动，建立“法治体检中心”，常态化、体系化、制度化开展“法治体检”。开设“企业投诉接诉即办”专线，切实解决了市场主体和群众“办事难”中的执法领域突出问题，赋能法治化营商环境再提升。强化信用体系建设，创新口岸商品溯源信用模式，建立进口商品全流程监管机制，在全国率先将商品“溯源码”和商家“诚信码”有机结合，对销售进口商品经营者实现监管前置化、信息化和长效化，构建了事前提醒、全程监控和事后处置一体化的全流程监管机制。复制创新“持续推进自然人诚信积分试点管理”，依托信用平台个人信用信息数据，计算自然人诚信积分，

为优良信用个人提供更多服务便利和信用惠民政策。大力宣传推介。着力用好口岸城市“自贸品牌”，加大宣传推广，以自贸效应吸引集聚产业，推动交流合作，引领沿边高质量发展。成功举办了“构筑向北开放新高地”口岸经济高质量发展论坛，五个向北开放重点省（区）商务部门签订《向北开放口岸城市深入合作框架协议》，邀请专家学者交流研讨，口岸城市代表交流推介，助力口岸经济高质量发展。举办绥芬河国际汽车及配件展示交易订购会，参展企业 128 家，共展出乘用和商用汽车及零部件约 3000 个品类。推进交流合作，中共黑龙江省委党校（黑龙江省行政学院）绥芬河综合保税区教学科研基地签约揭牌。先后承办了中国（黑龙江）自由贸易试验区片区联动创新第一次全体会议、推进中国（黑龙江）自由贸易试验区提升战略专题培训班等省级活动，合作“朋友圈”不断延伸。

3. 聚焦通道畅通，口岸运能持续提升

绥芬河片区围绕总体方案中明确的“建设商品进出口储运加工集散中心和面向国际陆海通道的陆上边境口岸型国家物流枢纽”功能定位，重点推进口岸通道建设，并入选 2022 年陆上边境口岸型国家物流枢纽。强化基础设施，今年 5 月份，滨绥铁路绥芬河至国境线改造工程正式开工建设，既有线路运行坡度大、曲线半径小，列车运行时速仅为 55 公里，改建后线路的设计时速将达 120 公里；今年 5 月末，绥芬河站南场线路延长改造完工，已具备接入宽轨重车由 40 辆编提升到 71 辆编组条件，至 2025 年年底施工结束，国境线区间通过能力和站场内接车能力提升一

倍以上，将有效破解运力瓶颈。完善物流体系，布局“公、铁、空、海、网、邮”为一体的通道格局，打造空港物流、大宗物流、保税物流、电商物流、冷链物流、集散物流“六位一体”现代物流体系；推进国际物流谷、集装箱集散中心项目等边境仓建设，在境外布局 8 个海外仓，打造首站进口冷链商品物流集散中心等共享仓；运营哈绥俄亚跨境班列，内贸货物跨境运输进境口岸拓展至 16 个港口；实现绥芬河至莫斯科 TIR 班线双向联通，“门到门”不换车便捷运输，并首次实现“TIR+跨境电商出口”新模式。提升通道效率，绥芬河口岸不断优化流程、提高效率，保障中欧班列高质量开行，绥芬河铁路、海关等部门发挥联动作用，积极搭建“铁路-海关-企业”沟通平台，强化业务协同和信息数据共享，高效对接班列运抵手续确认、集装箱装卸、编组运输等环节，让数字多跑路、班列少等待，进一步缩短集装箱货物进站、换装、运输等环节时间，开辟绿色通道，优先组织挂运和换装，压缩非生产作业时间，持续提升中欧班列的开行质量和出入境效率，5 年来，经绥芬河出境的中欧班列通达欧洲 5 个国家，入境班列覆盖国内 25 个城市，运输货物从最初的电器产品扩大到日用百货、农副产品等多个品类，辐射带动效应日益凸显。紧盯口岸道路运输开放扩能形势，聚焦构建扁平化沟通机制、信息化业务流程和网格化数据共享，优化国际道路运输管理系统，创新了移动终端管理模式，入境车辆预申报后，工作人员扫描二维码即可完成识别、对比备案、实时查验和数据上传工作，实现一次登录、一站办结，同时还新增了异地车辆许可证线上管理功能，外省企业可

通过系统填报企业资质、车辆牌照等信息，线上审批后，在绥芬河即可领取国际道路运输许可证。该创新模式平均每月通关车次近 8000 辆，每单查验登记时间从 3 分钟降低至 1.5 分钟，综合通关效率提升 100%；异地车辆线上备案将审批备案时间由 30 天-60 天压缩至 15 天，帮助企业节省超 50%的时间成本，有效推动了国际道路运输信息化精深改革。

4. 聚焦平台赋能，产业合作多元融合

绥芬河片区积极培育构建以木业、粮食、肉类、水产、中药材、汽车配件、清洁能源等为重点的“生产加工型”产业，以物流、电商、会展、医养、文旅、金融为重点的“现代服务型”产业，多元化现代产业体系日益完善与优化，今年以来推进重点项目 50 个，产业项目投资占总投资的 80%以上。用好开放平台。绥芬河片区初步形成了以自贸试验区“一区引领”，综合保税区、边境经济合作区、跨境电商综试区、互市贸易区、绥东重点开发开放试验区、跨境经济合作试验区等 7 个境内园区，以及围绕木业、农业、水产、物流等为重点的 7 个境外园区；国家市场采购贸易方式试点、国家进口贸易促进创新示范区、国家陆上边境口岸型国家物流枢纽作为国家级开放试点政策获准先行示范，“7+7+3”高水平的园区平台建设及制度开放布局，赋能口岸城市高质量发展再提速。建强园区平台。以边境经济合作区、综合保税区等功能型园区为载体，以“一区多园”为方向，统筹推动园区产业提档升级。绥芬河综合保税区打造“一区四园”，即：保税展示产业园、保税加工产业园、保税维修产业园、保税物流产业园，综合保税

区（二期）正式通过验收，2022 年度全国综保区绩效评估排名较上年提升 5 位，自贸片区获批以来，绥芬河综合保税区外贸进出口额年均增幅近 30%，营业收入年均增幅超 40%。边境经济合作区产业载体功能不断完善，启动实施“木业重振三年行动”，着力打造汽车配件加工产业园、进口木材加工产业园、中药饮片加工产业园、粮油食品加工产业园“一区四园”，形成多元产业发展格局，区内规上企业占全市 75%以上。互市贸易区建立“合作社+落地加工企业”模式，实行“共享资源，共同致富”经营模式，进一步扩大互市贸易受益群体，切实利用互市贸易优惠政策带动边民群体致富，实现兴边富民；搭建“互贸通”平台，综合利用全省边民互市贸易服务平台与“互贸通”平台，建立电子围网，在全省率先实现边民线上交易申报，提高货物通关效率，节约交易成本；在全省率先实现亚麻籽、肉类、水产品落地加工，针对落地加工商品实现“集中申报、整车提离”交易模式，进一步提高商品通关效率，节约商品运输、装卸成本。打造服务平台。先后创新开发并上线运营了“绥意办”“绥宜购”“绥意游”“绥医养”“绥易展”“绥易融”“绥芯学”“绥互通”“绥域安”等系列数字服务平台，覆盖政务服务、旅游、教育、医疗、综治、金融、会展等各大领域，不断提升政府服务水平，为建设智慧城市提供智能支撑，为承接产业转移提供市场化、法治化、国际化营商环境。搭建金融服务平台，创新金融服务模式，打造线上线下相结合的自贸片区金融超市，入驻银行、保险、担保等金融机构 36 家，累计推出金融产品 195 款；集合全市跨境金融资源成立省内首个跨境金融服务

站；拓展金融服务产品，推出新型离岸贸易结算、跨境支付“单一窗口”、“电子单证”等系列结算产品；促进跨境金融合作，开通全省唯一双币种现钞陆路调运通道。

下一步，绥芬河将全面落实自由贸易试验区提升战略，对接国际先进的经贸规则规制，稳步扩大制度型开放，探索推进贸易加工中转港、国际物流枢纽港、进境商品集散港、跨境金融服务港建设，努力在构筑我国向北开放新高地进程中先行示范。

（五）黑河自贸片区开放型外贸体系逐步完善

在进口方面,黑河片区充分发挥自身优势,积极扩大天然气、大豆、豆油等商品的进口规模,巩固并提升了这些商品的进口优势。针对危化品进口转运项目,如 LPG、LNG、液氮等,给予了支持与关注。到 2024 年,随着市场的不断拓展与项目的深入实施,LNG、LPG、液氮进口量均展现出强劲的增长势头。

在出口领域,黑河片区积极推动果蔬等传统优势商品的出口,巩固并扩大国际市场份额。针对专用车等机械设备出口,特别鼓励利源达等企业拓展 OTTC 认证品类,并引导其他企业积极探索非认证类机械的出口业务,进一步丰富出口产品结构,提升出口竞争力。

黑河片区还充分利用小黑河 LPG 查验场地的投入使用契机,积极与振荣、华特、东岱、东奥、志鑫晟等规模企业对接合作,通过督促、鼓励和引导企业完成与俄方合同及车辆信息的变更手续,为这些企业落户并开展进口业务奠定坚实基础,也为自贸片区发展带来了新的贸易增长点。

（六）保税物流通道实现新突破

“作为黑河自贸片区外向型经济发展的重要支撑,黑河保税物流中心(B型)持续构建更加开放、高效的运输通道体系,不断提升交通基础设施建设与综合效益,为企业进出口贸易开辟出一条前所未有的高效、便捷、经济、稳定的物流新通道。”黑河自贸片区商务局局长王伟鑫介绍。

据统计,2023年,黑河保税物流中心(B型)在全国84个同类型保税物流中心中排名第36位,稳居东北三省第二位。特别在出口方面,黑河保税物流中心的出口额领跑东北三省,并在全国同类中心中排名第13位,显示出强大的出口竞争力和市场活力。

今年,黑河保税物流中心(B型)继续保持稳健增长态势。1-7月份,进出口贸易额全国排名上升至第43位,继续在东北三省中位列第二。出口排名持续稳居东北三省首位。

黑河邮政国际邮件交换站公路大桥口岸也呈现出一派繁忙景象。截至目前,已累计发运邮车463台,转运国际邮件总包高达15.94万袋,总重量达到2613.08吨,为国际邮件的快速流转提供了有力保障。同时,黑河国际营业部也积极应对业务增长需求,共收寄国际邮件14.4万件,有效满足了国内外客户的寄递需求。

二、制度创新

（七）湖北省推出创新科技券，助力中小企业创新发展

湖北省科技厅与财政厅近日联合发布了《湖北省科技创新券管理办法》，这一重要举措标志着湖北省在推动科技创新、促进科技资源共享方面迈出了坚实的一步。

该管理办法的核心是科技创新券的推出，这是一种专为科技型企业设计的财政补贴凭证。企业可以先期全额支付科技服务费用，待服务完成后，按照核定金额获得兑付。此举旨在降低企业创新成本，激发其创新活力。

创新券的支持对象主要是湖北省内的独立法人企业，特别是全国科技型中小企业信息库入库企业和有效期内的高新技术企业。企业在开展研发创新项目时，可以购买包括研发服务、大型科学仪器共享、检验检测等在内的多种科技创新服务，并使用创新券进行补贴。

为确保创新券的有效实施，湖北省科技厅负责创新券的资金管理和监督，省财政厅则负责统筹落实相关资金。同时，湖北省科技信息研究院作为实施机构，负责创新券的发放、受理、审核公示、兑现等具体工作。此外，管理办法还明确了创新券的支持标准，每年每个企业申领总额不超过 20 万元，兑付额度为企业购买科技创新服务实际发生金额的 30%，最高不超过 20 万元。

（八）广西自贸试验区崇左片区创新沿边金融 赋能边境贸易发展

近年来，中国（广西）自由贸易试验区（简称广西自贸试验区）崇左片区积极组织、协调金融职能部门和金融机构，推动人民币双向流动和金融服务实体经济，强化金融要素聚集，创新发展沿边金融业务，利用金融手段为边境贸易企业和客商降低风险，保障边境地区经济发展的稳定和安全，推动金融平稳发展。

崇左片区及协同发展区联合地方性商业银行桂林银行，推动

深入开展沿边金融改革试点，创新推出“互市贷”“桂边贷”“惠边贷”等一系列专项融资产品，将投贷联动基金业务、数字人民币、“零碳”跨境调钞等先进金融工具或模式成功引入边境贸易市场。目前，越南盾现钞跨境调运业务规模位于广西前列，打造定向支持边疆民族地区高质量发展、内生发展动力充足、具有双循环特征的“互助组+边民互市+企业+金融”沿边金融生态圈。2023年累计向边境地区投放绿色贷款26.15亿元、绿色金融债券2.36亿元，以金融供给的多元化改善边境地区产能结构，不断壮大边境优势产业，片区电子信息、东盟特色产品加工、家居制造等重点产业实现规模以上工业总产值57亿元。

为降低中越汇率成本，提高人民币对越南盾汇率定价的灵活性，加快中越跨境金融开放发展，崇左片区及协同发展区推动中国人民银行崇左市分行创新对东盟小币种做市商制度。该制度建立了人民币对越南盾的银行柜台挂牌对客交易市场（“零售市场”）和银行间区域交易市场（“批发市场”）协调联动的做市商制度，通过做市商银行获得更优惠的汇率，拓宽了银行间越南盾清算渠道，大幅提高了结算效率，有利于稳定人民币对越南盾现汇和现钞汇率，降低企业的汇兑损失和汇率风险，推动跨境资金自由流动，并进一步促进人民币国际化。该制度自2023年11月试运行以来至2024年5月末，崇左辖内银行对客卖出越南盾折合人民币16.95亿元，同比增长10.14%；其间银行办理跨境人民币结算96.14亿元，对越南跨境人民币结算66.49亿元。崇左片区创新以做市商的定价机制，建立银行间人民币对东盟小币种

汇率直接定价机制，有效推动了全市外贸进出口。

经崇左片区进口的东盟水果占全国进口东盟水果总量的三分之一，为解决大批的水果进出口贸易企业融资存在周期短、需求急等问题，崇左片区及协同发展区推动广西农业信贷融资担保有限公司崇左办事处打造水果企业“农商保”模式，助力面向东盟的水果进出口贸易蓬勃发展。该模式创新“主体直报需求、农担公司提供担保、银行信贷支持”服务模式，采取“担保+银行+水果进出口经营主体”联动方式，联合当地银行金融机构采用灵活反担保方式开展凭祥市边贸水果担保贷款业务，满足边贸水果产业融资需求，降低边贸水果产业融资成本，解决商户因资金需求量以及缺少抵押、缺乏担保等而形成的融资难题，促进打通农产品销售“最后一公里”。截至2024年6月末，广西农业信贷融资担保有限公司已累计为凭祥市水果交易口岸、旅游服务区等项目提供担保贷款支持2050万元，引导银行金融资本支持边贸水果产业发展近2亿元，带动边贸水果进出口产值近8亿元。

为满足边境贸易企业外汇结算需求和规范外汇结算监管管理，崇左片区和中国人民银行崇左市分行探索创新边境贸易金融服务和监管，对边境贸易企业实施“等级+标识”双差异化外汇监管新模式，对边境贸易企业按风险等级进行A、B、C类分级，赋予“差异化管理企业”标识，针对不同级别的企业开展外汇监管差异化管理和服务，有效提高了对边境贸易型企业的金融监管效率，促进跨境贸易投资便利化。截至2024年6月，辖区内共对701家诚信边贸企业实施外汇收支差异化标识管理，占辖区名

录企业比重 50%。截至 2024 年 6 月，崇左辖区银行办理贸易便利化收支业务 1079 笔，金额合计 9.97 亿美元，有效节省企业的人工成本和时间成本，切实提升服务质量。

为解决中越跨境电商货物运输途中包裹破损或丢失等问题，崇左片区及协同发展区联合北部湾财产保险股份有限公司崇左分公司，深入分析客户保险保障诉求，依托崇左市跨境电子商务综合试验区及保险创新综合试验区，为客户创新定制“门到门”全流程国际包裹险服务，包裹在运输途中丢失或破损，在保单保障范围内，可在不超过货值上限内进行赔偿。包裹险服务利用中国邮政大数据信息系统，引入邮政第三方合作物流公司，借助云计算、物联网、区块链等金融科技，创新“保险”+“邮政”+“物流”数字科技保险新模式，有效降低跨境物流运输风险，最大化保障中越跨境电商交易双方的权益，为推动崇左（广西）—越南跨境物流发展，进而为中国—越南（东南亚）跨境电商发展奠定重要基石。据了解，自 2023 年 3 月崇左片区首单跨境电商包裹保险落地以来，共计为 25.55 万个包裹（货值超 5000 万元）提供风险保障。

三、自贸建设

（九）全国首家！医疗领域扩大开放试点政策率先在亦庄落地

10 月 8 日，北京经开区企业北京康达行健科技发展有限公司（以下简称“康达行健”）完成营业执照变更，企业类型变更为港澳台投资，经营范围新增“人体干细胞技术开发和应用，人体

基因诊断与治疗技术开发”等内容。该企业成为全国首家外商投资人体基因诊断与治疗技术企业，同时也标志着医疗领域扩大开放试点政策率先在亦庄落地。

据了解，商务部、国家卫生健康委、国家药监局三部门于9月8日发布《关于在医疗领域开展扩大开放试点工作的通知》，明确了在中国（北京）自由贸易试验区、中国（上海）自由贸易试验区、中国（广东）自由贸易试验区和海南自由贸易港允许外商投资企业从事人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和技术应用，以用于产品注册上市和生产。“该政策突破了传统的市场准入壁垒，使外资企业能够与内资企业站在同一起跑线上，共同参与国内医疗技术的研发和应用，极大激发外资企业创新活力，促进国内外先进技术的交流与融合。”商务金融局相关负责人说。

自政策发布以来，亦庄组团积极向区内企业宣贯，同时深入企业调研、上门服务并摸排诉求，半月累计触及目标企业数十家，助力企业深入了解政策，推动政策落地。康达行健作为一家拥有自主知识产权的高新技术企业，致力于创新型基因与细胞治疗技术的开发和相关试剂、制剂的开发与供应，多年来深耕基因治疗技术。“多年来，康达行健致力于基因技术研发与创新，得到了经开区的大力支持。该政策发布后，经开区有关部门第一时间为企业提供咨询服务，并指导我们前期的准备工作，大力推动该政策的应用落地。”康达行健董事长张凤春介绍，此次政策的出台，使从事相关领域的外资企业坚定了发展信心，作为一家中外合资企业，康达行健将持续以技术创新推动产业发展为目标，让相关

技术更有价值，造福更多人民群众。

与此同时，经开区企业博尔诚（北京）科技有限公司（以下简称“博尔诚”）也积极推进新政策应用，目前也已完成营业执照变更。作为一家高科技研发与应用公司，博尔诚在基因甲基化研发和产业化领域有超过 20 年的技术积累和经验沉淀，拥有原创性甲基化标志物筛选和开发的创新技术。“未来，博尔诚将紧跟国家发展战略，加快企业创新与发展的步伐，持续关注基因甲基化技术在心血管疾病、脑疾病、糖尿病、慢阻肺等重大慢病中的产品开发和应用，推出更多优质的创新产品和服务。”博尔诚有关负责人说。

“该政策的成功落地不仅为企业自身发展带来新机遇，助力其实现技术创新的新突破，加速研发进程，也为亦庄组团乃至全国的医疗产业升级作出示范。”商务金融局相关负责人表示，接下来，经开区将充分发挥“六区叠加”政策优势，持续推动更多领域政策在经开区落地见效，以市场化、法治化、国际化的一流营商环境助力企业创新发展，全力打造具有全球影响力的医药产业创新高地和对外开放新高地。

四、自贸观察

（十）《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《大力弘扬伟大爱国主义精神，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进》

新华社北京 9 月 30 日电 10 月 1 日出版的第 19 期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《大力弘扬伟大爱国主义精神，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进》。这是习近平总书记 2012 年 11 月至 2024

年5月期间有关重要论述的节录。

文章强调，爱国，是人世间最深层、最持久的情感。爱国主义是中华民族精神的核心，激励着一代又一代中华儿女为祖国发展繁荣而不懈奋斗。5000多年来，中华民族之所以能够经受住无数难以想象的风险和考验，始终保持旺盛生命力，生生不息，薪火相传，同中华民族有深厚持久的爱国主义传统是密不可分的。爱国主义是激励中国人民维护民族独立和民族尊严、在历史洪流中奋勇向前的强大精神动力，是驱动中华民族这艘航船乘风破浪、奋勇前行的强劲引擎，是引领中国人民和中华民族迸发排山倒海的历史伟力、战胜前进道路上一切艰难险阻的壮丽旗帜！

文章指出，爱国主义是具体的、现实的。在当代中国，弘扬爱国主义就必须深刻认识到，中国共产党领导和中国社会主义制度必须长期坚持，不可动摇；中国共产党领导中国人民开辟的中国特色社会主义必须长期坚持，不可动摇；中国共产党和中国人民扎根中国大地、借鉴人类文明优秀成果、独立自主实现国家发展的大政方针必须长期坚持，不可动摇。只有坚持爱国和爱党爱社会主义相统一，爱国主义才是鲜活的、真实的，这是当代中国爱国主义精神最重要的体现。

文章指出，弘扬爱国主义精神，必须把爱国主义教育作为永恒主题，必须坚持爱国主义和社会主义相统一，必须维护祖国统一和民族团结，必须尊重和传承中华民族历史和文化，必须坚持立足民族又面向世界。

文章指出，少年儿童是祖国的未来，弘扬爱国主义精神要从

少年儿童抓起。要教育引导学生把自身的理想同祖国的前途、把自己的命运同民族的命运紧密联系在一起，引导学生树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观，增强爱国意识和爱国情感，增强民族自豪感和自信心，让爱国主义精神在学生心中牢牢扎根，时刻不忘自己是中国人。

文章强调，无论时代如何发展，我们都要汇聚万众一心、勠力同心的民族力量。今天，社会主义中国巍然屹立在世界东方，没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。要大力弘扬伟大爱国主义精神，传承发扬不怕困难、不畏艰险，勇于斗争、敢于胜利的精神，紧紧依靠人民，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。