

自 贸 动 态

第 246 期

主办：省自贸办

2024 年 11 月 1 日

目 录

一、龙江板块

- (一) “一窗通办”试点提供全方位“一站式”服务
- (二) “区管院聘”医疗改革，激发医疗人才队伍活力
- (三) 哈电集团水电装备制造新突破
- (四) 年产 1.13 亿立方米！博能绿色能源获国内首张绿色天然气认证资质
- (五) 国内单体重量最大！航天海鹰哈钛研制交付
- (六) 哈焊所获“机械工业科学技术奖”特等奖！
- (七) 最北自贸试验区“兴边富民”新风采——中国(黑龙江)自贸试验区高质量发展观察
- (八) “暖心”服务让换季寒潮不再寒冷
- (九) 黑河自贸片区创新案例再获嘉奖

二、制度创新

（十）“营商”换“赢商” | 248 天缩至 110 天，这项改革有力度

三、自贸建设

（十一）安徽高等级物流企业增量居长三角首位

四、自贸观察

（十二）商务部召开自由贸易试验区对接国际标准推进制度型开放试点措施复制推广工作专题新闻发布会

一、龙江板块

（一）“一窗通办”试点提供全方位“一站式”服务

为提升为民服务质效，哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区纵深推进“一窗通办”试点改革，市公安局松北分局以松北区祥安大街派出所户籍窗口作为试点，切实让广大居民感受到更加方便、快捷的服务体验。

今年9月2日以来，哈尔滨市公安局纵深推进“一窗通办”试点改革工作，将部分机动车业务事项下放至派出所办理，为市民提供更加高效、便捷的公安政务服务。目前，祥安大街派出所户籍室作为试点运行“一窗通办”业务已经一月有余，可全面承接户口业务、居民身份证业务、居住证业务、机动车业务、驾驶证业务、交通违法处理业务、出入境业务，为广大群众提供全方位的公安业务“一站式”服务。未来，哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区将持续深化“一窗通办”试点改革，以试点为中心不断将经验复制推广到周边派出所户籍室，让“一窗通办”落地开花，让为民服务的触角延伸至基层“最后一公里”，用实际行动不断增强人民群众的获得感和满意度。

（二）“区管院聘”医疗改革，激发医疗人才队伍活力

为有效破解基层医疗卫生岗位人才荒，2022年，哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区开展所属基层医疗机构“区管院聘”管理体制改革的，即区内13家基层医疗机构院长（主任）竞聘上岗，同时，增加200个临时聘用人员名额，选派优秀医务人员到基层工作，激励引导卫生专业技术人才向基层医疗卫生机构流

动，不断提升基层医疗卫生服务能力和医疗水平，为群众提供更加优质便捷的医疗服务。

优秀人才下沉提升医疗能力。通过“区管院聘”改革，中心医生的整体学历水平在基层医疗机构中处于领先。在全面提升基本医疗水平的基础上，还为广大患者提供优质特色服务，积极开辟儿科、中医治未病等服务，通过优化服务流程等举措不断提高医疗能力。

“传帮带”提升诊疗服务水平。区卫生健康局组织“区管院聘”人员精准对接基层需求，积极参与基层门诊、治疗等日常医疗服务，开展业务指导工作和基层医疗机构管理工作，通过“带教”的方式，以点带面提升科室、卫生院整体诊疗与管理水平。

激励政策跟进，扎根基层更安心。在用人机制方面实现医务人员招聘自主化、医疗机构院长聘用职业化、医务人员聘用灵活化、医务人员评价体系制度化，科学合理按比例设置专业技术、管理、工勤岗位，推进院长职业化、专业化管理，落实聘用院长的经营管理自主权。

（三）哈电集团水电装备制造新突破

日前，由哈电集团自主研制的扎拉冲击式水轮机配水环管顺利完成加工制造。这是首套世界单机容量最大的 500 兆瓦冲击式水轮机配水环管，标志着我国水电装备制造取得重大突破。

哈电集团电机公司为该项目研制的配水环管由 12 节环管构成，具有水力性能好、设计压力高、尺寸规模大、岔管应力水平适中、结构布置合理等特点。其最大单节环管的长度超 10 米、

管口最大尺寸达 3.7 米；宽大的管径显著增加了进入机组的水流量，使水流的流速更低、机组的运行性能更加稳定。同时，该公司还采用了高强度钢板和特殊焊接加工技术，配水环管总装配后的平面布置面积达到 592 平方米，总装配重量达到 370 吨，可以承受 12.6 兆帕的试验压力。电机公司应用激光跟踪仪进行辅助测量和调整，将精密测量的实际数据与理论三维模型数据进行对比分析，显著减小了相邻管口的焊接误差，有效提升了产品焊接和加工质量，实现产品焊接、加工和装配等生产环节综合提效 30%以上。

（四）年产 1.13 亿立方米！博能绿色能源获国内首张绿色天然气认证资质

黑龙江博能绿色能源科技集团股份有限公司（以下简称博能绿色能源）生产的绿色天然气、生物甲醇产品，双双获得绿色牌照，即国际可持续发展与碳认证（简称“ISCCEU 认证”），成为国内首个获此殊荣的绿色新能源企业，这标志着我国以生物质原料加工生产绿色天然气、生物甲醇的工业水平获得国际行业认可，并将从此打开国际船舶业新能源市场的大门。

博能绿色能源转型成功，总部落户哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区，形成了生物天然气、生物甲醇、“人造黑土”、自愿碳减排量交易、绿色二氧化碳等几大以生物经济为主的业务板块。目前，已发展成为东北最大的生物天然气和“人造黑土”生产企业，承担国家“十四五”重大专项、农业部 NK1806 等项目，列入国家高新技术企业、专精特新企业行列。企业已建成的林甸县、

肇东低碳农业有机废弃物资源化循环产业园被纳入黑龙江省“十四五规划”生物能源领域的产业示范基地，企业以省内 10 余县 20 座处理中心为依托，业务辐射国内以及国际新能源市场。

此次与中石油大庆油田合作生产的生物甲醇获得 ISCCEU 认证，实现了国内以生物质原料加工生物甲醇产能零的突破，两家公司也签订了 20 万吨自愿减排量（CCER）购销协议，未来将协作开发生产绿色天然气、生物甲醇项目，这也是国内首个完成国际 ISCCEU 认证并正式实现工业化生产的绿色新能源项目。该项目计划投资 24 亿元，选址在大庆市林源园区，占地面积约 30 公顷，建设规模为年产 30 万吨绿色甲醇，项目全部达产后，可实现年销售收入 21 亿元、利税 8 亿元。一期工程，以博能公司已建成 3 座和在建 17 座基地为依托，利用秸秆、畜禽粪污等农业废弃物，采用推流式厌氧干发酵工艺，生产生物天然气，并通过加工生物天然气获得生物甲醇，项目建设规模计划年产 4 万吨生物甲醇，预计到 2026 年可正式实现生物甲醇产品量产。

博能绿色能源与中石油大庆油田合作的项目以高寒地区唯一成功稳定运行的沼气项目生产的生物天然气为原料，探索出一条“农业废污—清洁能源—绿色田园—优质农产品—绿色化工”的绿色低碳循环全产业链发展模式，该项目将为绿色龙江发展注入新的动力。

（五）国内单体重量最大！航天海鹰哈钛研制交付

近日，航天海鹰（哈尔滨）钛业有限公司（以下简称航天海鹰哈钛）成功研制并交付了单体重量 1.8 吨的某大型新一代船用

泵体系统关键承力和过流部件，是国内已知单体重量最大的钛合金精密铸造产品，标志着该公司在超大型高精密复杂结构钛合金铸造领域研制生产能力再次通过了实际检验，并取得客户高度认可。

该产品壁厚差大，具有多层复杂交叉变曲面结构，内部叶片与筋板相互交织，铸件成形和处理难度极大，同时，因产品自重且薄厚转接剧烈，产品的冶金质量保证与变形控制难度极大，加之产品研制交付周期紧张，按期完成任务攻关挑战巨大。在产品研制初期，公司的项目团队人员进行了大量的模拟试验和分析，结合自身装备和技术优势，从总体工艺方案制定、多轮次细分工艺方案的模拟仿真及优化，到细分工序生产准备工作及应急预案制定，再到研制生产启动实施，重点围绕产品成形质量控制、产品尺寸精度控制进行攻关，确保产品质量满足客户要求，最终成功攻克了超大型复杂多层结构钛合金铸件高质量控制技术、高尺寸精度控制技术等多项核心关键技术，满足了新一代船用装备钛合金泵体样机的试验要求。项目团队大胆创新，打破常规思路，精确地控制铸件的成形过程，同时大幅提升合金利用率，突破了传统工艺的局限，尽一切可能为产品顺利生产提供保障，最终，仅仅 3 个月的时间便将产品顺利交付客户，完成了几乎不可能完成的任务。

（六）哈焊所获“机械工业科学技术奖”特等奖！

2024 年度“机械工业科学技术奖”获奖项目名单公布，共评选出获奖项目 430 项，其中特等奖 5 项、一等奖 40 项、二等

奖 197 项、三等奖 188 项。由中国机械总院哈尔滨焊接研究所有限公司（以下简称哈焊所）牵头完成的“国家重大管线工程用钢管制造技术与成套装备”项目，荣获该奖项 2024 年度特等奖。

哈焊所牵头联合国内著名高校和大型装备制造企业，历时 20 余年开展“产学研用”联合攻关和持续创新，以“攻克钢管制造全流程关键技术和形成大批量制造能力”为总目标，聚焦“高质高效低成本规模化制造”，实现了“焊材—工艺—装备—质控”全面自主可控，有力支撑西气东输、川气东送、中亚/中缅、中俄东线等国家重大管线工程的高质量快速建设，为国家能源战略安全作出重要贡献。

该项目授权发明专利 106 件（国际专利 10 件），形成国家及行业标准 37 项，发表论文 100 余篇，已在中石油、中石化，以及俄罗斯、美国、印度、哈萨克斯坦、沙特、阿联酋等国内外制管企业成功应用 360 多台套。

（七）最北自贸试验区“兴边富民”新风采——中国(黑龙江)自贸试验区高质量发展观察

五年来，作为最北自贸试验区，黑龙江自贸试验区抓住制度创新的核心，紧紧围绕兴边富边，形成了一批标志性、引领性制度创新成果，“头雁”效应初显。

抓住制度创新“牛鼻子”

五年来，哈尔滨、黑河、绥芬河三个片区发挥错位发展优势，根据各自不同特点大胆创新，以全省万分之三的面积，贡献了全省约 1/5 的实际使用外资和 1/6 的外贸进出口，累计新设企业 3

万余家。

走进哈尔滨片区，可以深切感受到这一集行政区、国家级经开区、国家级高新区、国家级新区、国家级自贸试验区、国家级自主创新示范区“六区叠加”于一体的改革创新试验田，具有独特的发展优势和活力。这种模式的新探索，为持续深化体制机制创新提供了广阔空间。

在绥芬河片区政务服务中心的“企业之家”，围绕企业全生命周期分设展览区和功能服务区，服务区用于企业培训、咨询代办、商务洽谈、签约合作，打通沟通壁垒、优化服务流程，已先后服务 152 家企业。

探索跨境运输“一站通”

在黑河片区，往来游客看到中俄首座跨界江公路大桥——黑龙江大桥已建成通车，一辆辆果蔬货车缓缓驶过大桥，抵达对岸的布拉戈维申斯克市，通过联通俄罗斯远东地区及欧亚市场，构成国内国际双循环重要支点。

探索跨境运输“一站通”模式，是黑龙江自贸试验区的显著特色。在绥芬河口岸，进境货车司机通过手机登录微信小程序申报电子运单和路单，在现场出示填报成功后生成的二维码很快通关。这个创新模式平均每月通关车次近 8000 辆，每单查验登记时间从 3 分钟降至 1.5 分钟，有效推动国际道路运输信息化精深改革。

为打造一条高效的跨境电商通道，哈尔滨在黑龙江省率先搭建的跨境电商快件一体化监管中心，为大量中小跨境电商从业

者、外贸企业提供从申报到退税、金融、清关等一站式服务，黑龙江本地的货品自发货到通关仅需4小时。

在区域特色上做文章

黑龙江自贸试验区五年来的探索和实践表明，只有发挥区位优势，才能推动创新、增强自贸试验区的生机和活力。

一是打通堵点创新。在实际生活中发挥重要作用、受到企业欢迎的，都是紧紧围绕“堵点”进行探索创新，最大程度满足企业需求、深化金融改革和经贸转型需要的案例。

二是补足短板创新。按照自贸试验区总体方案具体要求，通过对外学习借鉴、从实际出发，有效解决自贸试验区片区建设中存在的问题，尽快补齐欠缺的规章制度。

三是政策激励创新。鼓励片区工作人员，需要加快政府职能转变步伐，通过完善评价、激励、容错、奖惩机制，促进片区政府管理科学高效，为打造国际一流营商环境创造条件。

（八）“暖心”服务让换季寒潮不再寒冷

随着供暖季的来临，黑河市的急速降温给来往办事群众带来了诸多不便。为保障办事群众的出行安全，黑河自贸片区政务服务中心迅速行动！让办事群众在这个冬日里感受政务服务的温暖。

1.提前开门

随着气温骤降，黑河自贸片区将开门时间提前到早八点前，提前来的办事群众可自行在招商洽谈区和休息区等候，避免寒风受冻，确保在温暖安全的环境中等候办事。

2.铺设防滑毯

政务服务中心在电梯入口处铺设防滑毯，提醒办事群众注意雪天地滑，小心慢行，保障办事群众进厅安全。对于老人等特殊客户群体，工作人员主动上前，第一时间为其提供轮椅等设备设施，确保他们能够安全顺利的完成业务办理。

3.全心全意争做群众“贴心人”

政务服务中心内设置有热水器，免费提供纸杯，无限供应热水，让等候群众驱寒保暖。便民休息椅、应急医药箱、充电桩等设备准备充足，为群众提供不时之需。

（九）黑河自贸片区创新案例再获嘉奖

由国家发展改革委营商环境发展促进中心指导、中国信息协会主办的“第二届中国数字营商环境高峰论坛”日前在北京召开。论坛举行了第一届中国营商环境数字创新大赛颁奖活动，此次活动面向全国相关单位共征集了 1173 个案例，其中仅 80 个案例入围获奖。黑河自贸片区行政审批局《数字化协同发展先导助力打造最北新高地》典型案例，荣获“第一届中国营商环境数字创新大赛”三等奖，同时，成功入选《中国数字营商环境改革创新实践报告（2023-2024）》。

黑河自贸片区行政审批局创新推出实施“两区两县”数字协同发展战略，在黑河自贸片区建立“协同发展先导型投资单一窗口”实体专区和数字云平台，推动黑河自贸片区、爱辉区、孙吴县、逊克县以“黄金三角”的开放格局协同建设，按照“优势叠加、资源互补、产业合作、区域协同”原则，实现国内国际投资双循

环的“数字赋能、互联互通、互认共享”，以数字化手段推动跨区域性“两区两县”合作共赢新模式。

二、制度创新

（十）“营商”换“赢商”| 248 天缩至 110 天，这项改革有力度

经过半年多征集和多轮次专家评议推荐，湖南省郴州高新区《产业项目“批供同步化”供地改革》案例成功入选 2024 年度《中国开发区营商环境百佳案例》的“专题类——要素环境”典型案例，并在第二十四届中国国际投资贸易洽谈会期间正式发布。

何为产业项目“批供同步化”供地改革？

主要围绕“批地”与“供地”过程中的难点、堵点问题，通过推动入园洽谈与用地指引服务同步、征地洽谈与用地前期工作同步、用地报批与规划设计工作同步、用地报批与供地前期工作同步、用地签批与土地出让公告同步、土地成交与登记发证工作同步“六项同步”，打破传统“先批后供”制度障碍，提升项目用地审批效率。

审批烦冗，“合”以解忧。

郴州高新区电池产业园项目通过“批供同步化”供地改革，驶入项目建设的“快车道”，项目业主拿到了不动产权证。按以往的拿地时间，快则 180 天，慢则 360 天。实行改革后，该项目从上报到审批，缩短至 110 天以内，压缩实现达 44%，并同步完成征地、拆迁、批地、供地、规划设计、发证，为企业节约了大量的时间成本，高效的办事效率助推项目第一时间落地投产。在此基

础上，省、市、园区及多部门协同高效，创新服务方式、优化审批流程，激发市场主体活力，减少制度成本、时间成本和企业负担，推进营商环境更优。

这不仅是郴州在全国率先开展的“批供同步化”供地改革的首单完成案例，更是打造“郴州样本”“郴州经验”“郴州方案”，推动经济高质量发展强有力的支撑。

三、自贸建设

（十一）安徽高等级物流企业增量居长三角首位

供应链和现代物流产业是安徽积极培育的 11 个新兴产业之一。新兴产业是安徽“双招双引”的主阵地。安徽高规格组建现代物流体系建设专班，研究起草构建现代物流体系有效降低全社会物流成本实施方案。与沪苏浙联合印发长三角区域物流提质增效降本行动方案及合作框架协议。

举办第七届中国（合肥）物流与供应链金融创新发展大会、交通运输“双招双引”暨政银企对接会、快递业与制造业融合发展方案推介会、供应链标准化交流会等活动，组织开展物流供应链服务新能源汽车、新材料产业等万亿产业对接活动。

今年以来全省新增徽商物流等 5A 级物流企业 3 家、骏功物联网科技等 5A 级网络货运企业 2 家、快乐通冷链物流等四星级冷链物流企业 10 家，高等级物流企业增量居长三角首位。

四、自贸观察

（十二）商务部召开自由贸易试验区对接国际高标准推进制度型开放试点措施复制推广工作专题新闻发布会

日前，国务院印发《关于做好自由贸易试验区对接国际高标

准推进制度型开放试点措施复制推广工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出，2023年6月，国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，率先在上海、广东、天津、福建、北京自由贸易试验区和海南自由贸易港开展试点。经过一年的先行先试，开展了一批首创性、引领性制度创新，为我国稳步扩大制度型开放探索了路径、积累了经验。

10月29日商务部召开自由贸易试验区对接国际高标准推进制度型开放试点措施复制推广工作专题新闻发布会，就有关问题进行了答记者问。