

自贸动态

第 252 期

主办：省自贸办

2025 年 2 月 14 日

目 录

一、龙江板块

- (一) 科技向“新”创新向“质”动能强劲
- (二) 哈尔滨片区“九步工作法”赋能企业高质量发展
- (三) 让自贸“试验田”变成“丰产田”
- (四) 黑河自贸片区与俄罗斯南乌拉尔国立大学携手开创政校跨境合作新局面
- (五) 绥芬河：电商领跑 好物出圈

二、制度创新

- (六) 北京 监管服务创新驱动发展

三、自贸建设

- (七) 打造广大人才向往的奔流之地——青岛自贸片区构建“三位一体”人才服务机制，助力区域经济发展

四、自贸观察

（八）“冷”资源“热”起来 冰雪经济彰显发展新活力

一、龙江板块

（一）科技向“新”创新向“质”动能强劲

在哈尔滨同创普润集团的生产车间中，超高纯铝、铜制备的现代化生产线已进入预生产状态，生产所需原材料已准备就绪。新的一年，9条生产线将陆续投产，为国家芯片材料需求提供稳定供应，为龙江打造发展新质生产力实践地贡献科技力量。

在冰雪欢腾体育装备科技（哈尔滨）有限公司与哈工大院士团队建立“产学研”联合体，将碳纤维、高弹纤维、钛合金等航天材料创新应用于冰雪运动装备制造中，使滑雪器材在性能、安全性和使用寿命上都实现了质的飞跃，成功突破国产品牌在工艺和原材料方面被“卡脖子”的困境。该公司在众多品牌中脱颖而出，成为第九届亚冬会雪具区域供应商，是中国滑雪装备品牌首次打破国外品牌在国际赛事上的垄断。

在哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区，接连上新的“硬核”科技令人振奋：哈工大空间环境地面模拟装置大科学工程全面投用，成为国家航天领域基础研究和产业发展的国之重器；工大卫星智造基地建成投用，打造了全国最大民营卫星柔性智造产线；玻璃钢研究院国家新材料产业化基地一期项目竣工验收，填补我国高性能轻量化、高精度结构件设计制造领域空白。

哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区以时不我待之势，提出“打造全省发展新质生产力实践地”，通过加速推进科技成果就地转化、大力建设科技创新平台、着力构建一流创新生态，推动科技创新和产业创新融合发展，科技向“新”创新向“质”的发展动能

愈加强劲。

（二）哈尔滨片区“九步工作法”赋能企业高质量发展

哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区深度强化领导包联重点企业（项目）机制，实现省市区联动、全面无遗漏包联覆盖基础上，创新制定并实施了“九步工作法”，通过精准识别、高效解决企业发展难题，以超常规的力度和速度，推动企业迈向高质量发展。“九步工作法”是以“一联二研三建四调五解六督七回八引九报”为核心步骤，构建起政企互动的桥梁，确保服务精准高效，是集问题识别、需求调研、方案定制、政策匹配、资源调配、难题攻克、进度跟踪、效果评估及反馈优化于一体的闭环管理体系。该体系不仅快速响应企业个性化需求，更前瞻预判并解决潜在发展障碍，显著降低了企业运营成本与时间成本，为企业高质量发展注入了动能。

（三）让自贸“试验田”变成“丰产田”

位于哈尔滨片区的黑龙江省交投国际数字科技有限公司全面负责“龙贸通”外贸综合服务平台的开发运营工作。该平台统筹国内国外、线上线下贸易资源，搭建“市场服务+增值服务+公共服务”三位一体的数字化服务体系，为中小企业提供涵盖贸易商机、报关报检、物流仓储、退税结算、商务对接、孵化培训、金融信保、贸易展会、法律法规、知识讲堂、政策解读等“全链条、一站式、市场化”的贸易全流程综合服务，以数字平台经济方式，推动解决对外贸易信息交流不畅、工作流程不畅、物流运输不畅等问题，加快提升对外贸易专业化、市场化运营能力。

哈尔滨片区认真贯彻落实国家部署和省市工作要求，把“先行先试”作为最大政策红利，聚力推动高质量发展和高水平开放，探索成为服务国家战略的创新载体和重要平台；切实发挥“为国家试制度、为开放搭平台、为地方谋发展”的“试验田”作用，全面统筹贸易、投资、通道和平台建设，全力打通向北开放产业链、金融链、科创链、物流链、服务链，形成“五链”融通新优势，成为辐射带动区域经济发展的新引擎。近年来，自贸试验区哈尔滨片区正锚定建设“开放龙江”和打造“向北开放之都”的先行区、引领区和示范区，努力将改革创新“试验田”变成高质量发展“丰产田”，以高水平对外开放推动高质量发展。

（四）黑河自贸片区与俄罗斯南乌拉尔国立大学携手开创政校跨境合作新局面

黑河自贸片区与俄罗斯南乌拉尔国立大学通过跨境贸易撮合平台召开线上视频会议，围绕中俄政校合作新模式展开深入探讨。双方达成共识，未来将在三方面深化合作：一是共建人才储备基地，依托南乌拉尔国立大学在机械、建筑、法律等领域的优势，为中俄企业合作提供人才支持；二是发展跨境电商，筹划跨境电商助学基地，助力俄罗斯毕业生零成本创业；三是推动科技成果转化，搭建跨境技术研发平台，实现资源共享。此次合作标志着中俄政校合作迈入新阶段，将为中俄跨境人才培养、创新创业及技术合作注入新活力。跨境贸易撮合平台作为黑河自贸片区的公益性服务平台，将持续为中俄企业提供精准匹配、政策解读等服务，助力中俄贸易高质量发展。

（五）绥芬河：电商领跑 好物出圈

春节期间，绥芬河市开展直播助农、直播助企活动，组织农民、本土品牌商家开展线上直播活动，在各大电商平台以直播带货形式助力绥芬河优质好物推广。辛巴赫啤酒、维多宝木耳等多款绥芬河品牌地产好物活跃在各大电商平台，拓宽了绥芬河优质好物销售渠道。目前，绥芬河市电商主体已超过 4000 家，越来越多的企业和个人抢滩电商蓝海。2024 年，绥芬河电商网零额超 17 亿元，网零量突破 1 亿件，均创历史新高，电商产业呈现蓬勃发展的良好态势。

二、制度创新

（六）北京 监管服务创新驱动发展

近年来，在政策支持及科技创新驱动下，北京市医疗器械产业迎来快速发展。北京市药监局努力以政治建设为统领，统筹监管和服务，创新发展理念，深化审评审批制度改革，优化营商环境，提升服务效能，促进医疗器械产业高质量发展。

一方面，创新优质企业高度聚集。总体呈现“创新快、产品优、赛道新”的特点，产业创新发展势头强劲，正在加速从“制造”向“创造”转型升级。另一方面，创新成果高端特征显著。第二、三类有效产品注册证数量分别为 7023 个和 2628 个。在影像辅助诊断等“AI+医疗器械”赛道表现优异。

创新医疗器械高质量发展离不开良好的政策环境。2024 年，北京市药监局积极推进“两区”（国家服务业扩大开放综合示范区和北京自由贸易示范区）建设任务落地，会同市卫生健康委等四

部门联合发布《北京市促进临床急需药械临时进口工作实施方案》；会同市医保局等九部门联合发布《北京市支持创新医药高质量发展若干措施（2024）》；会同市科委、中关村管委会等八部门联合发布《北京市进一步优化创新医疗器械全流程服务工作方案》；会同市经信局等五部门联合发布《北京市医疗器械产业提质升级行动计划（2024—2026年）》，力争打造具有国际影响力的高端创新医疗器械产业高地。

在政策指引下，北京市药监局积极推进机制改革，激发产业创新活力。北京市药监局还升级服务措施，助力医疗器械产业创新发展。设立3个药品医疗器械创新服务站，持续做好产品注册受理前技术问题咨询服务工作；同时，积极应用推广医疗器械审评咨询和预约系统，推动医疗器械注册审评AI大模型建设。

北京市药监局坚持国际视野、坚持临床导向、坚持三医联动，努力打造全球创新医疗器械发展新高地。深挖创新资源潜力，鼓励科研院所、临床机构参与医疗器械产业发展研究，加大对转化平台建设支持力度，加快建设北京市重点实验室，指导企业参与医学中心重点学科建设，通过揭榜等方式及早发现和锁定新技术、新产品，促进产业迭代升级。重点围绕发展新型医用生物材料、脑科学与脑机接口、人工智能、数字疗法等细分领域，做好全链条协调沟通，确保服务的衔接性和连贯性。

三、自贸建设

（七）打造广大人才向往的奔流之地——青岛自贸片区构建“三位一体”人才服务机制，助力区域经济发展

自由贸易试验区作为当今经济全球化背景下推动国际贸易自由化、便利化的重要平台，不仅承载着国家对外开放的战略使命，也在促进区域经济转型升级、增强国际竞争力等方面承担关键角色。而这场深刻的经济变革中，代表最活跃、最关键生产要素的人才建设及服务，始终是自由贸易试验区全方位发力和助推进程的最重要一环。

作为改革开放的前沿阵地，青岛自贸片区紧紧围绕人才服务和企业服务两大主线，积极构建“三位一体”服务机制，通过打造人力资源供给体系，搭建双重服务载体场景，全力推进人才全生命周期服务品牌建设，为区域经济发展持续加注强劲动力。

今年初，青岛自贸片区整合集成各项人才服务政策、服务资源，出台自贸菁英卡（码）实施办法，为片区范围内注册并依法纳税的用人单位引进培育的各类人才——高层次人才、国际人才及青年科技人才等——发放自贸菁英卡（码），为人才创新创业提供坚实政策土壤及切实便利服务。自贸菁英卡（码）持有人可享受“策、医、住、文、教、娱”6种类别的11项服务——免费享受片区“一才一策”人才政策匹配规划书服务；免费配置政策申报“指导员”，享受人才政策申报“一对一”咨询、辅导服务；免费享受出入境政策、手续办理“一对一”咨询、辅导服务；在指定医疗机构享受优惠诊疗服务，每人每年度优惠标准上限为1000元至5000元不等；在片区范围内人才公寓享受最高市场价五折优惠的入住服务等。

青岛自贸片区通过构建“三位一体”服务机制、打造人力资源

供给体系、建设双重服务载体场景和全生命周期人才服务品牌，为片区经济发展注入了强劲动力。2025年，青岛自贸片区将围绕建立人才留用新生态，进一步完善基础设施，提升公共服务效能，实现从政策扶持到评价激励，再到环境营造等各个环节的无缝对接、协同发力，全面打造广大人才向往奔流之地。

四、自贸观察

（八）“冷”资源“热”起来 冰雪经济彰显发展新活力

松花江北岸，哈尔滨冰雪大世界。

夜幕下，巨型冰柱簇拥组成的“亚洲同心”主塔高大巍峨、流光溢彩，吸引众多游客驻足欣赏，领略冰雪之城的独特魅力，生动诠释“冰天雪地也是金山银山”的发展理念。

绽放冰雪之美，共赴亚冬之约。新华社2月5日推出第十二期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，走进冰雪经济高质量发展的美丽新画卷。

冰天雪地 热力无限

2月7日，第九届亚冬会将在哈尔滨开幕。作为我国冰雪运动的重要发源地，“国际滨”无疑成为全球瞩目的焦点。春节假期，哈尔滨冰雪大世界吸引海内外游客超过61万人次；大批东南亚游客包机北上，跨越50摄氏度的温差，感受“冰雪奇缘”；亚布力滑雪旅游度假区日接待游客超过2万人次，较去年同期增长20%。

哈尔滨中华巴洛克历史文化街区，“尔滨故事”带你沉浸式体验百年老街魅力；吉林长春文化广场，《盛世中华》《魅力长春》等大型艺术冰雕生动展现城市历史文化底蕴；辽宁锦州，辽宁首

届海洋冰雪节吸引众多年轻人“花式过冬”……只有不断创新，才能为冰雪经济的发展提供源源不断的动力；只有全产业链的高质量发展，才能推动冰雪经济的高质量发展。

这个冬天，寒冷中燃起欢腾和喜悦，成为国内外游客进行友好交往的桥梁和纽带。活力、激情、健康、向上，冰雪经济犹如一颗璀璨的明珠，正熠熠生辉，蓄势待发。

政府引领、企业主体、社会参与，多元共治的模式为冰雪经济注入了强劲动力，一幅冰雪经济蓬勃发展的壮丽画卷，正在徐徐展开。