

自贸动态

第 256 期

主办：省自贸办

2025 年 4 月 25 日

目 录

一、龙江板块

- (一) 边疆跨境电商虚拟教研室成立
- (二) 哈尔滨片区、绥芬河片区两案例获评 2024 年度高水平对外开放平台党建创新“最佳案例”称号
- (三) 黑河东奥气体成功进口液化石油气 800 吨
- (四) 黑河公路口岸互市贸易进口大豆落地加工首单测试顺利完成
- (五) 绥芬河对接俄宽轨重车 助力外贸发展

二、制度创新

- (六) 创新赋能优环境 精准护航促外贸——青岛自贸片区助力外贸企业稳健前行

三、自贸建设

（七）河南出台办法为自贸试验区制度创新保驾护航

四、自贸观察

（八）中共中央 国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》

一、龙江板块

（一）边疆跨境电商虚拟教研室成立

为贯彻落实“一带一路”建设、深化沿边开放合作，响应国家关于跨境电商产业高质量发展的战略部署，近日，由黑龙江科技大学、哈尔滨石油学院联合主办的“数字引领，开放融通”跨境数字贸易人才发展论坛暨边疆跨境电商虚拟教研室成立仪式在哈尔滨石油学院举行，全国多所院校专家、企业代表共聚一堂，共探数字贸易人才培养新路径，共绘边疆开放发展新蓝图。同日，“数字引领，开放融通”跨境数字贸易人才发展论坛上，专家学者探讨数字贸易人才培养的痛点与机遇。边疆跨境电商虚拟教研室，由哈尔滨石油学院联合黑龙江科技大学、东北林业大学、东北农业大学、辽宁大学、俄速通等31所院校与企业共同发起，旨在打破地域与学科壁垒，构建跨区域、跨领域的资源协同平台。未来，该虚拟教研室将聚焦中俄数字贸易合作、东北亚区域经济一体化等方向，为边疆输送“懂技术、通规则、跨文化”的复合型人才。本次论坛暨成立仪式为边疆跨境电商发展提供了智库支持与人才储备，搭建了政校企深度合作的创新平台，为东北亚开放新格局注入澎湃动能。

（二）哈尔滨片区、绥芬河片区两案例获评2024年度高水平对外开放平台党建创新“最佳案例”称号

日前，由全国党建研究会、中国人民大学、全国自贸片区创新联盟主办，深圳改革开放干部学院承办的自由贸易试验区党的建设理论与实践工作交流会暨2024年度高水平对外开放平台党

建创新案例发布会在广东深圳举行。

哈尔滨片区《发挥“检察一体化”履职优势打造“党建+公益诉讼+文化旅游”特色品牌》案例获评新兴领域党建机制创新与组织覆盖“最佳案例”，向全国展示了哈尔滨片区在党建引领区域发展的典型做法和创新路径。《发挥“检察一体化”履职优势打造“党建+公益诉讼+文化旅游”特色品牌》案例系统展示了哈尔滨片区发挥“检察一体化”履职优势，探索文旅资源、野生动植物公益保护的新路径，通过创建“检察长+”联合工作模式、创立“网络+”智慧公益平台、打造“党建+”公益诉讼基地等做法，打造“党建+公益诉讼+文化旅游”特色品牌，多维度加强了文旅资源、野生动植物保护领域的公益诉讼工作。

绥芬河片区《多维绘制人才地图 打造人才发展新平台》党建创新案例获评全国自贸创新“最佳案例”。《多维绘制人才地图 打造人才发展新平台》案例系统展示了绥芬河片区坚持把人才作为推动高质量发展的战略资源，通过绘制政策地图、平台地图、环境地图“三个地图”全方位引进、培养、用好各类人才，为自贸片区经济高质量发展提供智力支持和人才支撑。绥芬河片区将构建全方位人才服务体系，进一步优化人才发展环境，打造拴心留人的“新引擎”，以更加开放的姿态、更加优惠的政策、更加贴心的服务，激励广大人才为百年口岸实现新的跨越发展贡献聪明才智。

（三）黑河东奥气体成功进口液化石油气 800 吨

4月8日，黑河片区内黑河东奥气体有限公司场地一片忙碌，一批俄罗斯进口液化石油气顺利完成吊装作业。现场将俄能源气体车辆集装箱罐体，精准转移至中国罐车，随后运往国内。年初至今，公司已成功进口800吨液化石油气。该公司项目总投资1.58亿元，占地4.5万平方米，规划建设年进口45万吨液化石油气及戊烷、己烷等产品的接收转运设施，建成后将成为中俄能源合作关键枢纽，有力推动俄罗斯能源资源进入中国。

(四)黑河公路口岸互市贸易进口大豆落地加工首单测试顺利完成

4月17日，在黑河海关的全流程跟进指导下，黑河自贸片区管委会、黑河出入境边防检查站、黑河市人民政府口岸办公室及边民互市贸易管理有限公司等部门通力配合，顺利完成黑河公路口岸互市贸易交易点首单互市贸易落地加工进口大豆全流程测试工作。

本次测试是该互贸点自联合验收以来开展的首单落地加工业务，填补了公路口岸互市贸易交易点落地加工业务的空白，也是实现黑河互市贸易四季通关的有力补充，标志着黑河市公路口岸互市贸易实现新突破。下一步，黑河片区将与海关、边检、口岸等部门密切配合，根据测试结果进一步优化业务流程，完善监管措施，为公路口岸互市贸易落地加工业务常态化运行奠定基础。

(五)绥芬河对接俄宽轨重车 助力外贸发展

绥芬河片区聚焦国际联运货物运输重点工作，坚持中欧班列

优先。从今年年初至3月底，绥芬河铁路口岸累计入境俄罗斯宽轨重车达到949列，出境货物列车达到41列，为推动全省外贸产业加快发展作出了积极贡献。

据了解，作为我省最大的陆路口岸，绥芬河铁路口岸货运量连续3年实现正增长。绥芬河海关运用现代科技积极打造“数字口岸”、“智慧海关”，与铁路等部门密切沟通情况，充分发挥口岸现有货运能力，压缩中欧班列等货运列车、进出口货物在绥芬河铁路口岸和货场停留的时间，优化绥芬河口岸货运车辆运输业务。当地铁路部门加强内部协调配合，确保中欧班列换装和装车作业标准轨车辆的数量，实现了绥芬河铁路口岸运输高效畅通。

此外，绥芬河铁路部门进一步加强与俄方车站的联系协调工作，及时研究解决运输难题，推动绥芬河铁路运输业务实现持续较快发展。预计到今年年底时，绥芬河口岸出入境商品总货运量将达到1000万吨以上。

二、制度创新

（六）创新赋能优环境 精准护航促外贸——青岛自贸片区助力外贸企业稳健前行

为进一步激发外贸发展活力，更好应对复杂严峻的国际形势，近期青岛自贸片区精准对接外贸企业需求，围绕强化政策保障、服务优化、生态升级，打造“8+N+1”服务矩阵，为外贸企业可持续发展注入“强心剂”。

依托青岛自贸360度才企综服平台资源优势，整合律所、供

应链服务机构、金融机构等外部服务资源，组建专家智囊服务团队，创新推出 8 大稳外贸普惠服务：海外仓资源协同应用、在途货物保税政策应用、供应链结构优化顾问咨询、汇率避险产品及融资产品规划咨询、自贸市集产品展销、跨境市场拓展数据赋能及资源链接、涉外法律风险防范及合规咨询、企业出海合规咨询及培训。

紧扣企业个性化需求，量身定制 N 项专属服务方案。发挥一线服务力量作用，面向直接贸易企业、配套服务企业、供应链企业及生态圈企业开展全方位调研，摸清企业对美贸易依存度、关税转嫁能力、替代供应商需求及多元市场拓展诉求，动态更新企业画像数据库，制定“一企一策”服务方案。

打造全方位法治服务体系。依托“调解+仲裁+诉讼”联动工作机制，联合黄岛法院、黄岛检察院揭牌成立涉外商事调解中心、涉外检察服务中心，深化涉外商事纠纷多元解纷体系建设，护航外向型企业稳健发展。

三、自贸建设

（七）河南出台办法为自贸试验区制度创新保驾护航

4 月 21 日，河南省人民政府新闻办公室举行省政府政策例行吹风会，介绍河南制定出台《中国（河南）自由贸易试验区制度创新实施保障办法》（以下简称《办法》）的有关情况，并回答记者提问。

《办法》将于 2025 年 5 月 1 日起施行。主要确定了树立鲜明导向、优化创新机制、强化创新实效和营造创新生态的立法思

路。通过立法，进一步加大对自贸试验区制度创新工作的支持力度，向各类创新主体释放明确信号，充分调动各方面制度创新的积极性，深入发挥自贸试验区深化改革、探索新路的功能作用。聚焦自贸试验区制度创新工作的短板弱项，在立法层面建立相应机制，优化工作程序，加强协调对接，切实解决实际操作问题。建立职责明晰、科学高效的制度创新实施推广机制，明确实施主体，细化落实路径，破解实施推广的瓶颈。进一步细化和完善制度创新的保障激励措施，建立制度创新容错机制，对制度创新工作开展评估和督促，营造大胆试、大胆改的良好制度创新生态。

四、自贸观察

（八）中共中央 国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》

新华社北京4月21日电 近日，中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》（以下简称《意见》），对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出，实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党的全面领导，坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心，坚持统筹发展和安全，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加强改革整体谋划和系统集成，推动全产业链创新发展，将自由贸易试验区建

设成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推动高质量发展的强劲引擎，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中更好发挥示范作用。

《意见》强调，经过 5 年左右的首创性、集成式探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升，以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善，科技创新和产业创新深度融合，现代产业集群能级跃升，新质生产力加快发展，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

《意见》提出，要增强对外贸易综合竞争力，推动货物贸易优化升级，增强服务贸易发展活力，支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度，允许免于办理进口药品通关单。探索建立进口食药物质“白名单”制度，允许食品用途的食药物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展，符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用，推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用，开展数字身份互认试点。

《意见》指出，要促进投资自由化便利化，提升市场开放水平，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引

和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳台医生取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出，要打造高能级科技创新生态，促进创新链产业链融合，扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系，提升产业链现代化水平，推动建设先进产业集群，促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展，选取有条件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用，开展民用无人驾驶航空试验基地（试验区）建设。

《意见》明确，要推动数据高效便利安全流动，建立健全数据要素市场规则，提升数据跨境流动便利化水平。要构建高效畅通开放通道，提升航运服务水平，强化陆运空运辐射能力。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金融领域开放创新，推动金融服务实体经济，有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。推进以境内期货特定品种为主的期货市场开放，扩大特定品种范围，探索境内期货产品结算价授权等多元化开放路径。要实施更加积极开放有效人才政策，创新人才培养使用机制，促进人员往来便利化。

《意见》强调，各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度，结合实际抓好贯彻落实。有关地方要强化主体责任，加大项目、资金、人才等投入力度。各部门要加强分类指导，结合实际把有关改革事项放到自由贸易试验区先行先试。商务部要加强统筹协调，会同有关部门做好跟踪问效和经验复制推广，推动自由贸易试验区提升战略顺利实施。