

自贸动态

第 258 期

主办：省自贸办

2025 年 5 月 30 日

目 录

一、龙江板块

- (一) 哈尔滨片区实施五大领域硬核举措提升服务企业效能
- (二) 从“四大经济新引擎”看老工业基地向新趋势
- (三) 新质生产力为龙江振兴注入硬核动力
- (四) 深哈签订合作协议 共同推进两地冰雪体育文化旅游高质量发展
- (五) 加强“信易贷”注册培训 助力解决市场主体融资问题
- (六) 黑河口岸肉类冰鲜水产品监管场地项目全面启动
- (七) 中欧班列东通道“咽喉”绥芬河隧道全线贯通

二、制度创新

- (八) 安徽自贸片区首个县域级电子口岸合作制卡代理点落

户界首

三、自贸建设

（九）依托“先行先试”政策，临床急需用药引进北京

四、自贸观察

（十）商务部：四方面着力提高自贸试验区建设质量

一、龙江板块

(一)哈尔滨片区实施五大领域硬核举措提升服务企业效能

为深入贯彻落实省市关于优化营商环境的工作部署，哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区正式出台《哈尔滨新区江北一体发展区服务企业效能提升突破年行动方案》，围绕涉企市场、金融、政务、法治、人文五大环境精准发力，实施 19 项重点措施，从而显著增强企业满意度、获得感。在涉企市场环境方面，从优化企业准入服务、促进政府采购和招投标公平竞争、推行公共设施报装主动集成服务、强化科技创新和人才支撑保障等方面发力。在涉企金融环境上，通过创新融资产品和服务、扩大信贷投放规模、加大政府性融资担保支持力度，实现金融机构贷款余额增长 8% 左右。在涉企政务环境上，聚焦企业办事痛点，通过深化“高效办成一件事”改革等措施，实现企业全生命周期重要阶段“高效办成一件事”场景突破、效能提升。在涉企法治环境上，严格规范涉企行政执法、提升公共法律服务质效，实现“综合查一次”覆盖 70 个领域目标。在涉企人文环境方面，从深入推进政府履约践诺、推行涉企诉求“接诉即办”、构建亲清新型政商关系等方面入手，建立企业诉求“2110”高效闭环处办机制，建立覆盖全区的“企业服务员”队伍，从而实现涉企人文环境更加诚信包容。

(二)从“四大经济新引擎”看老工业基地向新趋势

在第三十四届哈洽会上，一场关于“传统与未来”的产业对话正在上演。数字经济的“智能脉动”、生物经济的“生命密码”、冰雪经济的“冷资源热利用”、创意设计的“文化新表达”，共同推动黑龙江在高质量发展、可持续振兴之路上的加速跃迁。**数字经济**的价值，不在于颠覆传统，而在于“数字+”的赋能千行百业，数字经济的发展聚焦防爆巡检、农业植保等刚需场景，让数字技术成为撬动传统产业的杠杆。**生物经济**的竞争本质是“资源禀赋+技术转化”的较量，当生物经济不再是实验室里的概念，而是可落地、可复制的产业，让玉米同时走向餐桌、实验室、能源站，黑土地的“多重价值”将被重新认知。**文创产业**的核心竞争力，在于能否将“文化存量”转化为“情感增量”。无论是叶雕还是萌系文创，都既守住了传统的魂，又找到了与年轻一代的对话密码，当严肃的地域符号转化为可触摸、可把玩的日常物件，文化自信便有了更好的传播载体。**冰雪经济**的破局关键，在于从“资源驱动”转向“科技+设计”双轮驱动，当VR技术能“制造”雪景，当智能装备能优化运动体验，冰雪便从自然馈赠走向了产业的道路。行走在数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计四大展区，能清晰地感知到龙江发展的蓬勃脉动，数字技术扎根工业农业，生物经济依托资源禀赋，冰雪产业融合科技设计，文创产品激活文化基因。

（三）新质生产力为龙江振兴注入硬核动力

第三十四届哈洽会中，华大基因作为龙江振兴区域生物经济和新质生产力的代表企业，充分展示基因科技领域的前沿成果与

创新产品。华大是全球领先的生命科学前沿机构，始终以“基因科技造福人类”为使命，以“产学研”一体化模式深耕基因组学领域，将多组学科研成果应用于医学健康、未来农业、资源保存等多元场景。从自主研发基因测序仪打破国际垄断，到构建覆盖全人群的精准医疗解决方案，形成“设备研发—检测服务—数据解读—临床应用”的全产业链布局，覆盖全生命周期健康管理，为黑龙江省数字经济与生物经济发展提供科技保障。2022年5月，省政府与华大集团建立全面战略合作伙伴关系，双方在公共卫生、精准医学、现代农业、人才培养与科研合作等方面展开密切协作。同时，华大在哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区建设了华大智惠龙江未来实验室，采用标准化、模块化的全自动化检测设备，打造多条精准医学检测产线，覆盖全人群及全生命周期，该实验室推动生命科学领域科研创新和技术进步，为我省数字经济与生物经济高质量发展提供科技保障。

（四）深哈签订合作协议 共同推进两地冰雪体育文化旅游高质量发展

5月25日，在深圳举行的“哈尔滨市冰雪经济和创意设计产业招商推介会”现场，哈尔滨市文化广电和旅游局、哈尔滨市体育局与深圳市文化广电旅游体育局签订了《冰雪产业友好城市战略合作协议》，将共同建设“冰雪运动”基地，促进南北方冰雪+文旅产业的协同发展。在合作协议签署后，三方将充分发挥各自在冰雪资源、消费市场、人才培养等方面的优势，统筹规划在冰雪运动普及、冰雪竞技提升、冰雪产业提质、冰雪融合发展、

冰雪文化交流等领域展开深度合作，共同推进两地冰雪体育文化旅游事业高质量发展。今后，三方将通过协会或政府成立南北方冰雪产业友好协作示范区，在推广普及两地冰雪资源、冰雪产业从业人员联动交流、冰雪旅游产品联动合作、促进冰雪运动融合发展、加强冰雪文化交流等方面，建立两地互访、指导签订具体协议等机制，实现南北方冰雪产业在冰雪运营资源、专业人才、品牌影响力、客源等方面的优势互补，进而营造合作共赢的高质量发展新趋势。

（五）加强“信易贷”注册培训 助力解决市场主体融资问题

黑河自贸片区政务服务中心举办“信易贷”平台操作专题培训会，企业服务专区、涉外服务专区和证照发放窗口参加了此次培训，共同助力解决市场主体融资问题。培训采取“理论+实操”模式，重点讲解平台功能、演示注册流程、剖析常见问题。通过这次培训，窗口工作人员充分掌握了更专业的指导方法，能更好地帮助企业完成注册申请，有效推进“信易贷”注册工作常态化。

（六）黑河口岸肉类冰鲜水产品监管场地项目全面启动

近日，黑河口岸肉类、冰鲜水产品监管场地建设项目已进入施工准备阶段。该项目自今年2月获得海关总署批复立项以来，各项工作有序开展。

整个项目选址于黑河公路口岸区域，占地5980平方米，总

投资 1698.28 万元。按照计划，项目将于 5 月下旬全面施工。下一步，相关部门将继续加速推动项目进度，通过采用“交叉作业、分段验收”的高效模式快速推进，全力以赴保障项目顺利进行。同时，提前做好产业布局，加大落地加工招商力度，加强与国内外企业合作，拓展进口及深加工项目，延长产业链，助力黑河口岸经济实现高质量发展。

（七）中欧班列东通道“咽喉”绥芬河隧道全线贯通

在黑龙江省滨绥铁路绥芬河至国境线提质改造工程新建绥芬河隧道内，随着挖掘机将最后 1 米岩壁钻通，标志着中欧班列“东通道”交通咽喉——绥芬河隧道全线贯通。

改造工程包括一隧道、三桥梁、六路基。其中，绥芬河隧道全长 602 米，是该工程的重点控制性项目，出口距国境线直线距离不足 400 米，也是中国唯一的新建“套轨”隧道，可以满足中俄两国列车在同一线路上通行。改造后列车运行时速由每小时 55 公里提升至每小时 120 公里，线路通过能力提升一倍以上。负责工程设计的中铁第五勘察设计院对既有线路进行了“直线改造”，在隧道内设计了完整排水系统，增加了防冻胀与保温性设计，并预留了增建新线路的条件。负责施工的中铁六局集团优化施工组织，引入“智能化”平台，利用 5G、大数据、人工智能开展智慧隧道建设，投用隧道监控量测模块，确保隧道开挖断面监测实时可见、可控，保证施工安全。并在平台上运用了环保仪

器，实时监测能耗与排放，减少扬尘污染。

滨绥铁路绥芬河至国境线段改造工程将于年内竣工，投用后，将进一步提升跨境运输能力，提高铁路运输安全保障，为高质量共建“一带一路”注入新动力。

二、制度创新

(八)安徽自贸片区首个县域级电子口岸合作制卡代理点落户界首

为优化营商环境，服务地方经济发展，合肥海关所属阜阳海关联合界首市政府，以及中国电子口岸数据中心合肥分中心、中国建设银行安徽省分行及阜阳市分行，共同推动安徽首个县域级电子口岸合作制卡代理点落地中国（安徽）自贸试验区阜阳联动创新区界首市，为县域外贸企业提供电子口岸卡“就近办”“一站办”的全新体验。

该电子口岸代理点与中国电子口岸数据中心合肥分中心进行数据对接，实现从企业申请到合肥分中心审批，再流转到代理点制卡的“线上+线下”相结合的办理模式，进一步简化企业办理流程，提高企业办事效率。

阜阳海关相关负责人表示，将持续畅通道、优环境，让县域级电子口岸合作制卡代理点与远程属地查检、优惠原产地政策“直通车”等便企措施政策叠加、同频共振，形成乘数效应，让海关政策红利覆盖更多企业。

三、自贸建设

（九）依托“先行先试”政策，临床急需用药引进北京

北京天坛医院首次依托“先行先试”政策引进创新靶向药 IDH1/IDH2 双靶点抑制剂，旨在满足特定临床急需用药需求，缩短患者用药等候时间，并让患者同步享受医疗科技的新成果。为满足患者对境外已上市、国内尚未注册的临床急需进口药械使用需求，多部门于 2024 年 9 月联合制定《北京市促进临床急需药械临时进口工作实施方案（试行）》《北京市推动罕见病药品保障先行区建设工作实施方案（试行）》，开通审批“绿色通道”，通过优化进口药械审批流程大幅压缩国际创新药物引入周期，不仅解决了患者的燃眉之急，更通过豁免部分注册要求、简化多部门协作机制，为罕见病和重大疾病治疗探索出了可复制的管理模式。

此次创新靶向药物依托“先试先行”政策落地北京天坛医院具有深远意义，这不仅是深化医疗改革、优化药品审评审批制度的重要实践，而且将“临床急需”与“患者可及性”深度绑定，对助力推动全国医疗体系改革具有示范意义。

四、自贸观察

（十）商务部：四方面着力提高自贸试验区建设质量

“1—3 月，自贸试验区进出口总额 2 万亿元，同比增长 2.2%，增幅高于全国”“依据中美日内瓦会谈共识，双方同意建立经贸磋商机制，就经贸领域各自关切保持沟通”“中方敦促美方尽快

停止 232 关税措施，通过平等对话妥善解决各方关切” ……在 5 月 15 日召开的商务部例行新闻发布会上，新闻发言人何咏前就近期商务领域热点话题作出回应。

“自贸试验区是中国政府自主设立的改革开放综合试验平台。面对当前复杂严峻的国际形势，自贸试验区展现出了较强的发展韧性。2025 年 1—3 月，自贸试验区进出口总额 2 万亿元，同比增长 2.2%，增幅高于全国。”何咏前如是表示。

组织实施《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》、浙江自贸试验区大宗商品资源配置枢纽建设方案等重要政策文件；在上海等有条件的自贸区港，主动对接国际高标准经贸规则开展先行先试；印发实施自贸试验区跨境服务贸易负面清单，并在数据跨境流动、电信、医疗等领域进行开放试点……何咏前介绍，党的二十大提出实施自贸试验区提升战略以来，商务部会同有关地方和部门，推动自贸试验区在试制度、促开放、谋发展等方面取得一系列突出成果。

近期，国务院常务会议听取了自贸试验区提质增效工作的汇报，对下一步工作作出重要部署。

何咏前表示，商务部坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入实施自贸试验区提升战略，将从四个方面着力，进一步提高自贸试验区建设质量。

一是全力抓好意见的落实工作，推动各领域改革协调推进，

将各项任务尽快转化为实际应用场景和落地项目，形成现实生产力。

二是深入对接国际高标准经贸规则，对标 CPTPP、DEPA 等高标准规则，在发展服务贸易、便利数据跨境流动等方面开展更广领域、更深层次、更大力度的制度型开放试验。

三是因地制宜扩大改革任务授权，支持自贸试验区围绕生物医药、装备制造、海洋经济、航运物流等重点产业开展全产业链集成创新，打造更多世界领先的先进产业集群。

四是根据产业发展实际需要优化调整区域布局范围，将按照中央部署稳妥有序研究推进，为自贸试验区创造更大发展空间。