

# 自贸动态

第 266 期

主办：省自贸办

2025 年 9 月 30 日

---

## 目 录

### 一、龙江板块

- (一) 哈尔滨片区 4 项案例入选全国创新案例汇编
- (二) 哈尔滨片区 AI 政务官“北北”上线
- (三) 哈尔滨片区依托 B 保中心优势，共促企业贸易发展
- (四) 打造向北开放高地 贡献更多“黑河经验”
- (五) 绥芬河商务工作助力自贸试验区加速发展
- (六) 哈尔滨片区精准解读外国专家来华工作许可

### 二、制度创新

- (七) 陕西杨凌片区创新推出“信用+外贸服务”模式

### 三、自贸建设

- (八) 前海发布深圳首个支持研发中心专项政策

### 四、自贸观察

(九) 上海自贸试验区时隔 11 年重新修订自贸试验区条例

## **一、龙江板块**

### **（一）哈尔滨片区 4 项案例入选全国创新案例汇编**

近日，2025 年全国自贸片区创新联盟合作交流活动在北京举行。活动发布的《2025 年全国片区经典制度创新案例汇编》，收录 119 项来自联盟成员单位的创新案例，涉及贸易便利化、投资自由化便利化、金融开放创新、政府管理创新、科技与产业创新、人才服务及往来便利创新六大领域。其中，自贸试验区哈尔滨片区 4 项创新案例成功入选，这是继 2024 年 4 项案例入选后的又一亮眼成绩，充分彰显了自贸试验区哈尔滨片区在制度创新领域的持续深耕与突出实力，也标志着其在优化营商环境、深化对俄合作等领域的实践获国家认可，为全国自贸片区提供可借鉴的“哈尔滨片区经验”。

下一步，自贸试验区哈尔滨片区将立足自身战略定位与发展优势，围绕制度型开放及高质量发展核心目标，与联盟各成员单位深化创新经验互鉴、资源要素互通、改革成果共享，协作破解发展共性难题，拓展创新应用场景。力争打造一批具有示范意义与区域协同特色的合作新品牌，为全国自贸片区创新发展及自身构筑向北开放新高地注入更强协同动能。

### **（二）哈尔滨片区 AI 政务官“北北”上线**

哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区 7×24 小时 AI 政务官“北北”正式上线，标志着服务实现从“窗口排队”到“指尖对话”的跨越式转变。如今，市民和企业足不出户即可享受全天候不打烊的精准服务，进入从“不跑腿”到“秒回应”一键直达的

政务服务智能新时代。轻点政府网站首页上正在招手的数字人，即刻进入 AI+政务问答界面。无论是打字输入还是语音交流，“北北”都能流畅应对，在快速思考后不仅给出准确回答，还能直接跳转至办理页面，让办事群众真正告别“网上搜寻”的烦恼。

今年以来，哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区积极探索“AI+政务服务”创新路径，着力用人工智能技术赋能政务服务提质增效。面对网站信息分散难查找、电话咨询等待时间长、线下窗口排队效率低等长期存在的办事难题，区大数据中心自今年3月起积极运用 AI 技术，系统梳理区级政务服务事项 10179 项，整合区情、政策解读、便民查询等内容，构建起完善的新区政务知识库。试运行一个多月来，“北北”已带来实实在在的变革。政务服务大厅办事窗口咨询量下降 42%、材料重复提交率降低 35%，新区政务知识库动态更新效率提升 50%，形成了“需求感知—智能响应—持续优化”的服务闭环，大幅提升行政审批质效。

未来，哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区将进一步拓展企业全生命周期、个人全成长阶段的 100+智能场景，推动政务服务向数字化、个性化、普惠化转型，持续优化营商环境，让市民和企业更好地享受到数字时代政务服务的温度与效率。

### **（三）哈尔滨片区依托 B 保中心优势，共促企业贸易发展**

日前，哈尔滨片区管理局在对俄综合服务中心举办“哈尔滨片区产业协同与贸易便利化交流对接会”。旨在进一步推动中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区高水平对外开放，聚焦产业链上下游协同与贸易便利化升级，帮助片区内企业精准把握政

策红利、实现资源互通与合作共赢。自贸办、自贸区管理局、海关注册备案处以及新区招商合作局相关人员，交投物流集团、龙运集团、黑龙江龙俄联国际物流有限公司等企业代表参加。

哈尔滨片区保税物流中心（B 型）负责人主讲介绍 B 保中心项目发展情况。在功能服务上，B 保中心可提供货物仓储、中转、货运分拣、装卸、配载、国际产品展示、外综服务平台、车辆停放、信息服务、国际物流、国际贸易及简单加工和增值服务等全链条服务，为企业降本增效提供有力保障。

交流中，片区企业哈尔滨隆腾新材料科技有限公司、哈尔滨阿克托斯经贸有限公司、中购（黑龙江）投资发展集团有限公司简要介绍公司发展现状，并表达了未来借助 B 保中心开展进出口业务的意向。

#### **（四）打造向北开放高地 贡献更多“黑河经验”**

黑河自贸片区设立 6 周年，片区聚焦“向北开放新高地”，融入“一带一路”，形成可复制的“黑河经验”。培育上，形成“小微—科企—高企”梯度格局；服务上，推出《科技创新政策汇编手册》，建“一站式”政策兑现机制；平台上，加速申建 7.33 平方公里省级高新区，寒区试车产业园初具规模，科创园区将推“一元入驻”，构建全链条培育体系。

**制度创新方面**，建全国首个驻俄跨境政务服务驿站，推 229 项首创成果，10 项获全国奖、53 项全省推广；累计新增注册企业 6247 家，创“1 审 N 承诺”等营商品牌。**开放载体方面**，2020-2024 年进出口额连年高增；落地四类跨境电商监管模式，

吸引俄头部平台；首创数字边民证，获进境肉类等指定监管资质，累计边民备案 16625 人；保税物流中心（B 型）出口额连续两年居东北三省首位。**跨境产业方面**，2025 年 20 个重点项目推进，液化石油气中转等项目运营，燕麦、大豆加工项目将投产；建“聚俄贸通”撮合平台，今年落户外资 12 家，外资额增 47.23%；培育省级科企 50 家、国家级高企 10 家，兑现奖励 758.3 万元，推进省级高新区申建，科创园区年底运营。未来，片区将深化改革，贡献更多“黑河经验”。

### **（五）绥芬河商务工作助力自贸试验区加速发展**

自贸六周年之际，绥芬河市商务局稳外贸、扩消费、促潜能，聚焦自贸实验区重点工作任务，落政策、畅流通、强合作、提质效，坚定不移推进自贸试验区商务工作高质量发展，加快构筑向北开放新高地。开展“走出去”“请进来”招商引资工作，推动一批重点实体产业项目成功落地。中俄汽车配件出口基地、天府盛跨境电商直播基地项目投入运营；中俄清洁能源绿色通道项目实现签约并开工建设；绥芬河行运汽车出口基地项目，已开始试运营。

绥芬河自贸片区成立六年以来，先后取得粮食、肉类、汽车等 10 项口岸资质，能级显著提升。境外园区投资总额提升。目前，绥芬河市在俄现有龙源润丰中俄农牧业产业示范园区、曲美中俄远东经贸合作区、乌苏里斯克跃进工业园区、宝国境外农业产业园区、瀚宇木业产业园区和亿亨乌苏里斯克物流商贸园区等 6 个重点境外园区，投资总额 4.3 亿美元，占全省 42.8%。外贸规

模稳步增长，2024 年贸易额达 277.84 亿元。结构优化，商品覆盖 200 大类 3000 品种，与近百个国家开展合作，逐步发展成为全国俄罗斯商品集散地。全市有外贸业绩企业 720 家，其中亿元企业 49 家。

#### **（六）哈尔滨片区精准解读外国专家来华工作许可**

为进一步提升外国专家服务保障水平，打造具有竞争力的人才发展一流环境，9 月 24 日，自贸试验区哈尔滨片区联合哈尔滨市科技局（市外专局），在对俄综合服务中心成功举办第 35 期“自贸沙龙”。本次活动特别邀请技术市场服务中心专家，聚焦外国专家来华工作许可的办理流程及认定标准等内容作专题培训，为自贸试验区哈尔滨片区企业引才用才“解难题、疏堵点”。

作为对外开放的“桥头堡”，自贸试验区哈尔滨片区始终将外国人才服务作为优化营商环境的重要抓手。随着哈尔滨片区对俄合作深化及高端产业布局加速，企业对外国专业人才、高端技术专家的需求日益增长，而“外国专家来华工作许可”作为外籍人才在华合法工作的关键凭证，其办理效率与规范程度直接影响企业引才进度。此前，部分企业存在对许可分类标准不清晰、材料准备不齐全、线上操作不熟练等问题，此次培训正是针对企业急难愁盼问题量身定制。

未来，自贸试验区哈尔滨片区将联合哈尔滨市科技局（市外专局）进一步优化服务，为企业提供“一对一”指导，构建“引才便捷、服务高效、保障有力”的人才发展环境。自贸试验区哈尔滨片区也将持续以“自贸沙龙”为载体，聚焦企业人才服务、

跨境贸易、政策兑现等需求，推出更多精准化、场景化的专题活动，助推区域经济转型升级和高质量发展。

## 二、制度创新

### （七）陕西杨凌片区创新推出“信用+外贸服务”模式

为进一步深化营商环境突破年活动，提升外贸服务质量，杨凌示范区自贸办决定推出“信用+外贸服务”模式助力示范区对外贸易提升增效。

为信用等级为“良”的区内外贸企业提供以下 2 项服务：一、国际物流服务：国际空运、海运、陆运以及多种组合的多式联运和全球口岸清关，供应链管理、专业物流方案定制；二、国际贸易服务：国际贸易咨询及代理、海外采购、销售、物流、风险管控、法律服务及本地化策略；

为信用等级为“优”的区内外贸企业在享受上述 2 项服务的基础上，再提供以下 2 项服务：三、农业特色创新服务：种质资源引进全流程代理、中药材植物提取物进出境贸易绿色通道；四、AEO 企业培育：会同相关部门支持开展海关 AEO 培育、认证以及有关协调工作，打造 AEO 企业“梯队培育库”，培育更多 AEO 企业。积极引导区内外贸企业充分利用国际贸易“单一窗口”，提升数字化通关质效。

下一步，示范区自贸办将进一步发挥自贸试验区引领作用，持续深化信用在外贸领域应用，更好服务外贸企业，助力企业开拓国际市场，提升示范区对外开放能力。

## 三、自贸建设

## **（八）前海发布深圳首个支持研发中心专项政策**

近日，前海深港现代服务业合作区印发《深圳市前海深港现代服务业合作区管理局关于支持研发中心发展的若干措施（试行）》（下称《措施》），推出多项专项支持举措。这是广东发布《广东省支持外资研发中心落户奖励实施细则》后，深圳市首个区域级研发中心专项支持政策，目前已开放 2025 年度申报，助力前海打造具有全球竞争力的研发创新平台。

《措施》聚焦研发中心发展核心需求，提供真金白银与空间、服务组合支持，税收与服务保障同样给力。对境外高端人才和紧缺人才给予补贴等。在配套服务上，鼓励研发中心依法联合境内外高校、科研机构、产业链上下游单位组建创新联合体。支持企业探索“区内注册、海内外经营”等新模式，在前海发展以高新技术出海业务为主的研发中心，借助“深圳·前海出海e站通”拓展国际业务，享受资金、人才、数据等要素跨境便利。

目前已开始常态化受理申报，企业登录前海企业服务一体化平台，线上提交材料，审核通过后公示 5 个工作日即拨付资金。

## **四、自贸观察**

### **（九）上海自贸试验区时隔 11 年重新修订自贸试验区条例**

2014 年 8 月实施的《中国（上海）自由贸易试验区条例》，是全国首部自贸试验区立法，具有开创性意义，对全国各地自贸试验区立法起到了示范效应。9 月 25 日，上海市第十六届人民代表大会常务委员会第二十四次会议表决通过了新修订的《中国（上海）自由贸易试验区条例》，自 9 月 29 日起施行。新修订

的条例凸显了高水平的制度型开放，致力于与国际高标准经贸规则实现“无缝衔接”，尤其在数字经济发展方面表现明显。比如明确促进创新要素集聚，加强基础性前沿性研究，推动跨境技术交易等。