

自贸动态

第 267 期

主办：省自贸办

2025 年 10 月 15 日

目 录

一、龙江板块

- (一) 哈尔滨片区快跨一体监管中心电商出口货值破亿
- (二) 送政策、解难题：黑河自贸片区聚力优化互市贸易环境
- (三) 全国首张跨境旅游服务贸易保单在绥芬河自贸片区落地
- (四) 绥芬河公路口岸前 9 个月货运通关车辆创新高

二、制度创新

- (五) 青岛自贸片区发布优化营商环境若干措施 2.0 版

三、自贸建设

- (六) 广西打造面向东盟的数据跨境流动创新样板

四、自贸观察

- (七) 《中国（江苏）自由贸易试验区生物医药全产业链开放创新发展专项实施方案》印发

一、龙江板块

(一) 哈尔滨片区快跨一体监管中心电商出口货值破亿

为深入服务国家“一带一路”建设与东北全面振兴战略，自贸试验区哈尔滨片区充分发挥“自贸试验区+跨境电商综试区”区位与政策叠加优势，以快件跨境电商海关监管中心（以下简称“快跨中心”）为核心载体，持续赋能外贸创新发展、增强区域开放动能。在冰城海关的积极推动与精准服务下，哈尔滨片区快跨中心自今年7月恢复开展对俄跨境电商“9610”业务以来，已累计监管出口180.5万票业务清单，货值达1.06亿元人民币，标志哈尔滨片区跨境电商产业发展取得重要阶段性成果。

快跨中心严格依据快递类海关监管作业场所规范，规划建设进口、出口两大查验区，每区均设五大作业区域，与黑龙江省海关二级节点实时互联，可全面覆盖“9610”“9710”“9810”国际商业快件等模式，为企业提供“一键申报、一键清关”的高效便捷跨境电商服务链路。

冰城海关主动靠前、积极作为，采取多项创新举措，全力助推片区跨境电商高质量发展。**精准施策强服务**，建立“一企一策”定制化帮扶机制，通过政策宣讲会、业务实操培训等形式，深度解读“自贸区+跨境电商综试区”政策红利，帮助企业精准掌握监管要求、熟悉业务流程，切实解决企业在通关、申报中遇到的难点堵点，为企业发展纾困赋能；**优化流程提效率**，推出“7×24小时”全天候预约通关服务，同步实施“预约查验”“简化申报”等便利化措施，将货物从进区到出区的全流程时间压缩至

4 小时，大幅降低企业运营成本，打造“高效、便捷、低成本”的通关环境；**协同联动聚合力**，健全与口岸海关的协同配合机制，实现查验、转关等信息实时共享，构建“属地+口岸”一体化快速通关模式，形成“上下联动、内外协同”的跨境电商监管新格局，确保监管效能与服务质量双提升。当前，哈尔滨片区快跨中心正加速推进国内外网点布局，已在广州、上海等地建成 5 个前置仓；开通哈尔滨——洛杉矶、哈尔滨——温哥华全年定班货运包机线路；开通哈尔滨——莫斯科陆运跨境电商多品种混装出境线路。

（二）送政策、解难题：黑河自贸片区聚力优化互市贸易环境

近日，黑河自贸片区商务局工作人员赴俄罗斯商品街、电商直播基地及中小企业服务中心，面向俄货商户与对俄进口贸易企业，开展互市贸易政策宣传活动。

活动现场，工作人员发放宣传手册，结合区位优势、国家级政策红利及产业配套，以丰德恒泰公司成功案例为切入点，生动解读互市贸易实际效益。针对经营者提出的具体问题，工作人员逐一细致解答，助力企业精准理解、高效运用政策。

此次活动累计发放手册 400 余份，覆盖商户及企业超 100 家，显著提升企业对政策的认知度与参与意愿。同时，商务局通过现场沟通，精准掌握企业经营中的实际需求与困惑，为后续优化政策服务奠定基础，助力企业实现对俄贸易高质量发展。

（三）全国首张跨境旅游服务贸易保单在绥芬河自贸片区落地

9 月 30 日，全国首张跨境旅游服务贸易保单在绥芬河自贸

片区落地。该保单由中国出口信用保险公司黑龙江分公司签发，被保险人为绥芬河绥东国际旅行社。这一创新方案聚焦中俄旅游服务贸易，通过政策性金融工具有效规避俄罗斯旅行社在组织俄罗斯游客来华旅游过程中对其产生的应收账款的回款风险，为中方旅行社应对俄方应收账款回款风险“保驾护航”，为跨境旅游服务贸易系上“安全带”。标志着“旅游+金融”跨域协同取得关键进展，为拓展中俄跨境旅游市场注入了“强心剂”。

业内专家指出，免签政策的深化与信用保险等金融支持形成合力，正推动中俄跨境旅游从复苏迈向繁荣。绥芬河市文旅部门表示，未来将继续优化通关服务、丰富旅游产品供给，不断深化对俄合作，致力于将绥芬河打造为中俄文化交流互鉴的示范平台和跨境旅游首选目的地。

（四）绥芬河公路口岸前 9 个月货运通关车辆创新高

绥芬河公路口岸货运通关量持续攀升。前 9 个月，绥芬河公路口岸出入境货车数量共计 9 万多辆次，同比增长 33.5%，创历史新高。今年以来绥芬河公路口岸通关量持续激增，仅 9 月 25 日当天，出入境货车通关就达 476 辆，其中出境货车 356 辆、员工 537 人，均创历史新高，载运二手车货车比例较去年同期增加 334%。绥芬河口岸联检部门立足口岸通关实际和载运二手车货车查验难度大等问题，与驻地单位协商，增加公路口岸货检现场货车验放通道，推行“提前申报”“预约通关”“即到即检”等举措，优化货车查验手续，有效实现入境车辆“只停靠一次车、只接受一次检查、一次性办结通关手续”，时效性商品快速通关

得到有力保障，货车司机也不需长时间急速等待，给口岸监管和车辆通关都带来很大便利。

同时，绥芬河出入境边防检查站提前预判、科学部署，通过启动高峰时段勤务预案，提前数据预审的方式，使车辆在抵达口岸前即完成大部分核查工作。车辆到达后，边检民警快速核验司机证件及生物信息，实现即到即办、即办即走，将每辆车的通关时间压缩在最短范围内，全力保障公路口岸高效顺畅通关。

二、制度创新

（五）青岛自贸片区发布优化营商环境若干措施 2.0 版

2024 年 11 月，青岛自贸片区发布优化营商环境若干措施 1.0 版，从四个方面提出 18 项措施，目前已全部完成。此次发布的若干措施 2.0，聚焦企业诉求较为集中的问题，发挥片区制度创新优势，对标先进地区经验做法，围绕体制、增速、集成、创新等，新推出 18 项具体措施。

其中，**完善政策体系方面 2 项**，包括简化申报材料、优化兑付流程、扩大政策覆盖；制定修订跨境电商、服务贸易等新产业、新业态、新模式的政策措施。将清单化“免申即享”“即申即享”类政策，标准化政策兑付办事指南，简化政策申报材料，优化政策兑付流程，放大“政策漏斗”服务系统效能，扩大“免申即享”“即申即享”政策覆盖、精准匹配、“直达快享”。**提升开放便利方面 3 项**，包括打造企业出海综合服务中心、提速货物通关效率、创新能源贸易企业审批集成化服务。将聚焦能源贸易企业痛点，以审批集成化服务为突破口，促进产业链、供应链、资金链

融合发展，更好服务片区大宗商品资源配置枢纽暨能源自贸港建设。**深化集成创新方面共有4项**，包括开展海船营运“一件事”改革，放大港口资源优势，持续深化工程建设领域企业服务改革“多合一”等。片区将构建多部门协同联动的涉船审批服务集成体系，实现高频事项一表通办、数据共享和线上线下融合；建设多式联运平台，打造多式联运和物流运营中心。

三、自贸建设

（六）广西打造面向东盟的数据跨境流动创新样板

近日，前海深港中国（广西）自由贸易试验区正式印发《中国（广西）自由贸易试验区数据出境管理清单（负面清单）（2025版）》，成为全国第六个出台该类清单的自贸试验区。

广西数据出境负面清单突出体现三大特色：**一是**首创性将气象探测数据纳入重要数据管理范畴，强化国家安全边界；**二是**紧扣面向东盟的开放定位，重点覆盖跨境电商直播、海外音视频传播等新兴领域；**三是**创新采用中英文双语发布，便利境外企业理解政策，提升国际合作效率。

我国其他自贸试验区制定了各具特色的负面清单，覆盖汽车、医药、零售、民航、深海、种业等十多个重点领域。这些外地清单的成功实践对广西具有重要借鉴意义，广西自贸试验区加强与其他自贸试验区的对接沟通，推动负面清单“多地适用”机制的落地，对本自贸试验区内企业有需求的负面清单及时引入参照使用，从而避免重复试点、加速制度覆盖。

数据出境的风险态势和技术应用场景不断演变，广西负面清

单制度也需动态完善。要及时将相关场景纳入负面清单予以重点管理；对于实践中证明风险较低、管制可适当放宽的数据类型，则可考虑从负面清单中移出，以进一步释放数据流动红利。对于跨区域的数据出境项目，应主动与相关省市监管机构沟通，探索联合审批或互认备案机制，减少企业多头申报和监管套利空间，确保监管闭环。

完善现有的数据跨境服务平台和线下“一站式”窗口功能，为企业提供从政策咨询、场景判断到申报备案的全流程服务。引导企业主动合规运用数据出境便利政策，在更多业务场景落地实施，充分释放数据要素价值。

四、自贸观察

（七）《中国（江苏）自由贸易试验区生物医药全产业链开放创新发展专项实施方案》印发

近日，江苏省政府召开中国（江苏）自由贸易试验区生物医药全产业链开放创新新闻发布会，江苏省商务厅、江苏省自贸办等有关方面负责人出席发布会，介绍《中国（江苏）自由贸易试验区生物医药全产业链开放创新发展专项实施方案》（下称《专项实施方案》）情况。

今年8月，《中国（江苏）自由贸易试验区生物医药全产业链开放创新发展方案》（下称《方案》）成功获得国务院批复，并已正式发布，创下3个“第一”：在全国第一个提出生物医药全产业链开放创新发展、是全国第一个获批生物医药领域试点的省份、是江苏自贸试验区设立以来获批的第一个国家专项方案。

发布会指出，为落细落实《方案》，江苏省政府正式印发《专项实施方案》，从增强生物医药研发创新能力、提升产品审批服务水平、构建生物医药生产流通体系、完善生物医药产品采购使用政策、加大要素支持保障力度、守牢安全发展风险底线等六方面提出 18 项落实举措，其中全国唯一性、突破性政策 7 条，主要体现三方面亮点。一是全链条改革。围绕“研发—制造—流通—使用”全链条，结合江苏产业特色，进一步细化政策突破的路径场景。二是制度型开放。三是高水平创新。江苏将争取尽快形成一批标志性成果。年内，力争人类遗传资源工作站等创新成果顺利落地；推动更多企业开展生物制品和化学原料药分段生产试点，在全国打造药品生产环节制度创新的“江苏样板”。同时，持续强化常态化调度，制定并落实任务落地清单、“二次授权”争取清单、诉求需求清单、复制推广清单，常态化推进任务落地见效，及时调整优化相关举措。