

自贸动态

第 271 期

主办：省自贸办

2025 年 12 月 16 日

目 录

一、龙江板块

- (一) 哈尔滨片区构筑向北开放新高地
- (二) 哈尔滨片区成为新能源汽车寒地测试的“天然实验室”
- (三) 黑河片区启动跨境电商零售出口集货拼柜新模式
- (四) 东北首个校园低空物流配送新场景落地哈尔滨片区
- (五) 绥芬河片区参加县域新质生产力发展大会
- (六) 绥芬河片区中俄产业互联项目成功签约

二、制度创新

- (七) 湖北自贸片区跨部门职业资格证书“一考多证”

三、自贸建设

- (八) 广西崇左片区政策服务沉一线 为企业纾困添动能

四、自贸观察

（九）自贸试验区育出近 200 项“创新果”

一、龙江板块

(一) 哈尔滨片区构筑向北开放新高地

自 2019 年设立以来，中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区（以下简称“哈尔滨片区”）已累计形成自主创新案例 362 项，多项成果在全省乃至全国推广，走出了一条具有哈尔滨特色的向北开放之路。

政务服务革新，审批效率提升 80%，标杆案例全国推广

“十四五”期间，片区聚焦政府职能转变，推出一系列高效便民的创新举措。创新实施检验检测“双审合一”“双评合一”新模式，显著降低企业办事成本，政务服务智慧化、精细化、集成化水平显著提升。其中，“企业许可‘无感续证’”入选商务部自由贸易试验区第五批“最佳实践案例”，成为全国自贸片区政务服务创新的标杆。

经贸合作突破，对俄通道畅通，产业金融双向赋能

立足对俄合作核心优势，在莫斯科格林伍德设立投资服务促进中心，创新推出的“跨境异地协同审批”模式，引入俄罗斯联邦工商会“全苏鉴定中心（SOEX）”，在全省率先开展口岸签证便利化服务。同时，出台《知识产权质押融资管理办法》，推出风险补偿金+贴息、专利导航补助、专利转化奖励等多项全省“首创”举措。产业升级从“大宗产品进口为主”转向“机电产品出口并重”，构建起以绿色食品、高端装备、生物医药为三大主导产业，新材料、新一代信息技术等战略性新兴产业为主体的新型产业体系，为经济高质量发展注入持久动力。

物流平台筑基，立体网络贯通，服务生态持续完善

哈欧、哈俄班列常年稳定运行，截至目前累计发运 131794 标箱，运送货值约 220 亿元人民币，成为中俄经贸合作的“压舱石”。“龙贸通”外贸综合服务平台实现货物运输全程可视化，打破跨境物流“黑箱”；哈尔滨保税物流中心（B 型）获四部委批复，补齐保税功能短板；建成哈尔滨市首个快件跨境海关一体监管中心，覆盖“9610”“9710”等主流模式，推出“一键申报、一键清关”及“监管车辆同步备案”等机制，让跨境电商货物直达俄罗斯，物流效率大幅提升。

（二）哈尔滨片区成为新能源汽车寒地测试的“天然实验室”

12 月 11 日，一支由华为鸿蒙智行旗下问界、智界、享界等系列六款车型组成的测试车队，在哈尔滨片区正式启动极寒环境专项测试。此次测试不仅是对车辆性能的严苛考验，更是哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区探索“寒地测试+文旅融合”新模式的生动实践。

哈尔滨片区凭借其冬季稳定的低温环境和丰富的冰雪旅游资源，正成为新能源汽车寒地测试的“天然实验室”。与常规封闭测试场不同，片区将测试融入真实城市路网与文旅场景，实现了“极端环境测试”与“真实用户体验”的结合。测试车辆本身也成为流动的体验点，让测试团队在工作的同时，深度感受冰雪魅力，直接拉动了本地餐饮、住宿、文旅等消费，为“试车经济”与冰雪旅游的融合提供了新思路。

未来，哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区将持续推动寒地测试与文旅、研发、制造的深度融合，强化技术攻关与产业培育，努力将独特的“冷资源”转化为高质量发展的“热经济”，为打

造全国寒地智能网联产业高地、赋能区域振兴贡献力量。

（三）黑河片区启动跨境电商零售出口集货拼柜新模式

近日，黑河自贸片区成功启动零售出口集货拼柜新模式，首票跨境电商“1210+9610”出口货物拼车验放业务在黑河完成，标志着黑河保税物流中心（B型）与跨境电商监管中心正式运营该模式，并为中小微企业拓展俄罗斯市场开辟新通道。

该模式通过整合不同监管模式的出口货物，实现集中验放和合并装车，由黑河海关在跨境电商“1210”保税进口、“9610”“9710”和“9810”模式基础上创新推出。企业在黑河保税物流中心（B型）预先存储货物，利用其保税仓储和国际运输功能，在订单生成后打包拼箱直送海外消费者，同时享受“入区即退税”政策，优化运输成本、缩短时效、缓解资金压力、增强竞争力。针对“1210”模式零散拼车问题，黑河自贸片区管委会与黑河海关探索创新监管方案，允许非集装箱多张提运单绑定同一运输载具拼装出口。

此次创新实践为中小微企业利用跨境电商拓展俄罗斯市场提供新物流方案，为区域经济发展注入动力。

（四）东北首个校园低空物流配送新场景落地哈尔滨片区

近日，一架京东物流无人机在哈尔滨石油学院校园内平稳降落，将快递准确投送至指定位置。这标志着京东集团在东北地区商业物流领域的首个常态化运营低空经济应用场景正式在哈尔滨落地，也成为哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区推动低空经济由“场景应用”迈向“市场化运营”的关键一步，也是系统推进低空经济场景建设取得的又一重要成果。从“一飞多检”到“空

中配送”，从政务应用到商业运营，充分体现了哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区在发展低空经济方面的系统谋划能力和产业生态凝聚力。

未来，哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区将以此次项目为契机，持续完善低空经济产业生态，加快推动低空物流网络向更多校区、社区和园区复制推广，做强“低空+”应用矩阵，全力打造立足龙江、辐射东北的低空经济创新发展高地。

（五）绥芬河片区参加县域新质生产力发展大会

12月11日，由人民网主办的县域新质生产力发展大会在浙江省温州市苍南县举行。作为“人民财经论坛”系列重要活动之一，本次大会旨在搭建跨界交流平台，汇聚政府、学界、企业界等各方智慧与力量，探讨县域新质生产力的发展模式与创新路径，分享实践经验，推动新技术、新业态、新模式在县域落地生根，为县域经济高质量发展注入强劲动能。

会上，绥芬河自贸片区代表黑龙江省进行县域案例分享，围绕通道建设、贸易升级、产业转型、制度创新等方面，全面介绍了绥芬河新质生产力发展的经验成果。最后，人民网与黑龙江绥芬河、浙江慈溪、河北顺平、青海泽库、安徽望江等县市共同发布“加快县域新质生产力发展共同倡议”。

（六）绥芬河片区中俄产业互联项目成功签约

12月11日，绥芬河绥控投资发展有限公司与俄罗斯 FRESH PORT 公司正式签订中俄产业互联项目框架协议，以“陆港联运”为核心纽带，激活中俄跨境贸易新动能。

项目深度依托绥芬河自贸片区及公路、铁路两个国家级一类

口岸的区位与政策双重优势，联动俄罗斯纳霍德卡港口优势资源禀赋，以进口水产品产业链为核心，深化中俄战略合作，构建“陆港联运”协同体系，打造水产业、商业、工业三产融合的产业生态。整合中方国企资源统筹能力与俄方行业及区位优势，搭建跨境水产品供应链平台，打通“俄捕捞—纳霍德卡港集散—跨境联运—绥芬河口岸暂养加工—国内分销”全链路，形成产业集群。同时，以纳霍德卡港与绥芬河口岸为双枢纽，拓展多领域跨境业务，构建“中-外-中”“中-外-外”的中国境内商品双向运输模式，推动国际商品转口及冬季大宗商品运输保障，同步布局标准化海外仓，打造“运输+中转+仓储”一体化体系。此次合作不仅推动跨境水产贸易高效发展，更拓宽中俄进出口合作维度。

二、制度创新

（七）湖北自贸片区跨部门职业证书“一考多证”

今年11月，湖北自贸片区印发《关于深入推进“高效办成一件事”改革提高政务服务质效营造良好发展环境的若干措施》，出台18条举措，推动“高效办成一件事”再升级。

“预付式消费审管联动平台”，它通过整合企业注册、行政许可、12345投诉举报、经营异常变动等多维数据，运用算法模型对辖区内教育培训、健身、美容等预付式消费商户进行动态“健康度”扫描和风险画像。

人社局联合住建、应急管理等部门，将四类、8个工种、29种纳入试点范围，技能人员只需报一次名、缴一次费、参加一次整合考试，通过后就能同时拿到多个部门的证书。变分散受理为统一受理，实现“一考多证”。

在全省首创“返乡创业集成办理”模式，整合市场监管、人社、税务等10个部门的25个关联事项，将原本需要多头跑、多次办的流程，整合成“一件事”。创业者只需到一个窗口，提交一套材料，就能一站式办理营业执照、社保登记、税务登记、银行开户等所有开业必备手续。

十堰市通过升级“亲清在线”平台，运用大数据和人工智能技术，变“企业找政策”为“政策找企业”。相关部门在后台设定好政策条件，系统自动从海量数据中筛选、匹配出符合条件的企业名单，经过线上审核后，扶持资金直接拨付到企业账户。

恩施推行的农房审批改革，将规划许可、用地审批、施工监管等多个环节集成优化，推行线上申请、联合踏勘、限时办结。

三、自贸建设

（八）广西崇左片区政策服务沉一线 为企业纾困添动能

近日，广西凭祥产业园区政研组政策小组联合崇左市司法局、崇左市人民检察院组建专项服务小组，深入广西等多家企业，开展政策宣传和普法宣传活动。在企业办公区，司法人员与企业员工围坐一堂，面对面交流东盟落地加工问题——一场场“送政策上门”的精准服务，正悄然为企业高质量发展注入坚实动能。

此次专项服务聚焦企业核心政策需求，采用“政策解读+现场答疑+资料发放”三维服务模式，提供全方位、精细化的司法支持。针对企业在合同履行、劳动用工、知识产权保护、行政执法等关键领域的法律难题，服务小组逐一给出专业建议，帮助企业精准识别风险点，量身定制防范方案。服务小组还结合企业实际，围绕优化营商环境相关法律法规及常见法律风险开展专题解

读。这场“沉下去、实起来”的政策服务，搭建起政府机关与市场主体之间的常态化沟通桥梁。

四、自贸观察

（九）自贸试验区育出近 200 项“创新果”

“十五五”规划建议明确提出“实施自由贸易试验区提升战略”。作为党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措，“十四五”期间，覆盖东西南北中的 22 个自贸试验区形成了近 200 项制度创新成果。在大胆试、大胆闯、自主改中，自贸试验区这片“试验田”茁壮成长、实力“圈粉”。

以小切口实现大突破。外资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革……五年来，自贸试验区一系列标志性、开创性举措立足小切口解决大问题，不仅推动了营商环境的优化，还不断激发出开放发展的活力：2024 年，自贸试验区外贸外资占全国的比重分别达到了 19.6% 和 24.3%，创新红利加速释放。

以差异化探索新路径。22 个自贸试验区资源禀赋、区位特点各不相同。遵循由点到面、由个别到一般、由特殊到普遍的渐进式改革方式，我国支持各自贸试验区因地制宜开展差异化探索。比如，浙江将集成创新重点放在大宗商品领域、江苏和山东分别围绕生物医药和海洋经济推动全产业链集成创新，为高水平开放探索新路径。

以高标准拓展新空间。五年来，在上海等有条件的自贸试验区以及海南自由贸易港，主动对接 CPTPP 和 DEPA 等国际高标准经贸规则，累计推出了两批共 110 余项试点措施，涉及贸易、

投资、知识产权、政府采购、环境保护等重点领域，形成一批先进经验和典型案例，并通过向更大范围复制推广这些先行先试措施，加快释放制度型开放的辐射带动作用，为经济增长开辟更为广阔的空间。

当前，全球经济治理体系正经历深刻变革，多边贸易框架遭遇单边主义和保护主义冲击。面向未来，实施自贸试验区提升战略释放出加大制度型开放力度、提升创新引领发展能级、推动自贸试验区提质增效的重要信号。

商务部部长王文涛表示，“十五五”时期，将与相关部门和地方一道，鼓励各自贸试验区坚持敢字为先、干字当头，主动开展更多有益探索，形成更多改革开放成果，实现制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量“三提升”。